

Программа финансируется в рамках Инструмента Развития Сотрудничества ЕС (DCI)



### Дорогие друзья,

Европейский Союз расценивает Центральную Азию как один из самых стратегически важных регионов. Трансрегиональные проблемы, такие как торговля людьми, контрабанда наркотиков, организованная преступность и терроризм влияют на интересы ЕС в регионе. В связи с тем, что безопасность границ является одной из основных составляющих стабильности для всего региона, в 2002 году Европейский союз разработал специальную программу - Программу содействия управлению границами (БОМКА), направленную на укрепление безопасности, борьбу с контрабандой и содействие торговле в Центральной Азии. С самых первых дней Программа была напрямую связана с рядом целей Европейского Союза, определенных в стратегических документах.

С момента своего начала в 2003 году, программа БОМКА направлена на повышение потенциала и институциональное развитие, развитие торговых коридоров, улучшение систем управления границами и искоренение торговли наркотиками в Центральноазиатском регионе.

Каждая новая фаза Программы разрабатывается с учетом последовательного продвижения мероприятий предыдущих фаз.

Во время более ранних фаз Программа была сфокусирована на современном оснащении системы управления границами. Со временем горизонты Программы расширились, и деятельность стала распространяться не только на пограничные службы, но также и на другие ведомства, работающие в области таможенного оформления, миграции, контроля над наркотиками и сельского хозяйства. В сотрудничестве с различными органами власти реализованы мероприятия в области институционального развития, управления миграционными потоками и упрощения процедур торговли.

В рамках реализации Программы мы продолжили работу по достижению общей цели комплексного управления границами, реализуя мероприятия, направленные на усиление потенциала в разработке согласованной и скоординированной стратегии в области управления границами, тем самым продвигая трансграничное сотрудничество и содействуя перемещению людей и товаров в масштабах Центрально-Азиатского региона.

Наши специалисты предоставили экспертную поддержку по ряду направлений; разработаны рекомендации по широкому кругу вопросов, входящих в сферу компетенции пограничных органов, включая антикоррупционные меры, развитие системы дистанционного обучения, оптимизацию процедур пограничного контроля, укрепление межведомственного и регионального сотрудничества.

К концу апреля 2020 года в регионе

Центральной Азии было реализовано 226 мероприятий, в которых приняли участие более 3 250 государственных служащих. 5-ти государствам Центральной Азии было предоставлено оборудование на сумму более 445 000 Евро. Значительная часть рекомендаций Программы БОМКА реализуется на практике или рассматривается как потенциально реализуемая.

Позвольте выразить мою искреннюю благодарность всем партнерам за их усилия, приверженность и высокий профессионализм, а также выразить надежду на скорейшую возможность дальнейшего сотрудничества.

**Генерал Гунтис Пуятс**  
Координатор проекта  
Начальник Государственной пограничной охраны Латвии

### В этом выпуске:

- |   |   |
|---|---|
| Пограничные ведомства Центральной Азии расширяют межведомственное сотрудничество                  | 2 |
| Поддержка Комитета по продовольственной безопасности Таджикистана в разработке стратегии развития | 2 |
| Принципы делегирования функций пограничного и таможенного контроля обсуждены в г. Алматы          | 3 |
| Региональный семинар по принципам демаркации  | 4 |
| Обсуждение вопросов в области анализа рисков на автоторговых КПП                                  | 4 |
| Координационная встреча международных доноров   | 5 |
| БОМКА встречает европейских студентов   | 5 |



## Компонент 1: Институциональное развитие пограничных ведомств

Цель Компонента 1 заключается в продвижении институционального развития при переходе к более эффективным и результативным методам управления границами. В первом квартале 2020 года были проведены мероприятия направленные на усиление потенциала в области стратегического планирования и обмен опытом в части делегирования функций пограничного контроля

12-14 ноября 2019 года в г. Ашхабад, Туркменистан, состоялся региональный семинар по межведомственному сотрудничеству в области совместного стратегического управления. В работе семинара приняли участие 20 представителей пограничных и таможенных органов из Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана. Мероприятие провели эксперты из Государственной пограничной охраны Латвии, Службы государственных доходов Латвии и Эстонской академии внутренней безопасности. Основной целью семинара было укрепление межведомственного сотрудничества путем разработки практических рекомендаций по сов-

### Пограничные ведомства Центральной Азии расширяют межведомственное сотрудничество в области совместного стратегического управления

местному стратегическому управлению в пограничных ведомствах.

В ходе семинара национальные эксперты представили системы стратегического развития, реализуемые в их странах и ведомствах, а также стратегии, связанные с развитием комплексного управления границами (общая структура, правовая база, основные направления, стадии

внедрения). Европейские эксперты представили передовой опыт стран-членов ЕС в развитии сотрудничества на стратегическом уровне. По итогам совместных обсуждений будут определены направления для дальнейшего укрепления сотрудничества между пограничными ведомствами на основе совместного стратегического управления.



### Поддержка Комитета по продовольственной безопасности Таджикистана в разработке стратегии развития



Оказание поддержки пограничным ведомствам в усилении их институционального потенциала является одним из приоритетных направлений для Программы БОМКА. Наличие эффективной внутриведомственной стратегии является одной из наиболее важных предпосылок, обеспечивающих прогрессивное и устойчивое развитие ведомства. В связи с чем, Комитету по продовольственной без-

опасности Таджикистана и Управлению Комитета по вопросам государственной границы и транспорта (далее Управление) была оказана поддержка в разработке Стратегии развития.

В ходе технической миссии, которая состоялась 19-21 января 2020 года, были проведены двусторонние и многосторонние встречи с руководством и оперативным персоналом Комитета по продовольственной безопасности Таджикистана и Управления по вопросам государственной границы и транспорта. Далее эксперты БОМКА провели текущий анализ ситуации в Управлении, уделив особое внимание зако-

нодательству и нормативным актам, определяющим функции и обязанности Управления, правилам и процедурам контроля, системе внутреннего контроля и этическому кодексу, а также процедурам, регулирующим обмен информации и сотрудничество с другими агентствами и ведомствами.

По завершению миссии эксперты разработали Стратегию развития и План действий. Оба документа были представлены руководству и оперативному персоналу Управления во время второго этапа технической миссии, состоявшегося в марте 2020 года.



Программа финансируется ЕС и реализуется Консорциумом под руководством Государственной пограничной охраны Латвии



## Компонент 1: Институциональное развитие пограничных ведомств

### Принципы делегирования функций пограничного и таможенного контроля обсуждены в г. Алматы, Казахстан

Региональный семинар по укреплению межведомственного сотрудничества в области делегирования функций пограничного и таможенного контроля состоялся 11 февраля в г. Алматы, Казахстан. В мероприятии приняли участие 20 представителей пограничных и таможенных служб из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

В 2013 году Европейская комиссия разработала руководство по развитию сотрудничества между пограничниками и таможенными органами. Одной из рекомендуемых сфер сотрудничества является работа по синхронизации пограничных проверок; делегирование функций в рамках данной деятельности представляет собой задачу высшей сложности.

В последнее время в таких странах ЕС, как Финляндия, Эстония, Латвия и Литва, активно развивается метод делегирования функций между таможенными и пограничными службами на первой линии пограничного контроля. Этот метод позволяет ускорить перемещение пассажиров и товаров через границу и более эффективно использовать ресурсы пограничных

ведомств. В рамках данного семинара эксперты ЕС представили свой опыт в области делегирования функций пограничного контроля на контрольно-пропускных пунктах, предоставляя тем самым участникам возможность ознакомиться с этим нововведением и обсудить его преимущества и риски.

В частности, внимание уделяется межведомственному сотрудничеству, его основным целям и право-

вой базе в части синхронизированного контроля и делегирования функций / задач пограничного и таможенного контроля на пункте пропуска, а также продвижению сотрудничества в области обмена информацией и анализа рисков. На основе передовых практик Финляндии, Эстонии и Литвы участники ознакомились с практическими примерами такого подхода.



## Компонент 2: Институциональная основа для управления смешанными миграционными потоками на границе

Целью Компонента 2 является дальнейшая разработка правовых и процедурных инструментов, внедрение передовой практики в сфере трансграничной мобильности и преодоление вызовов, связанных со смешанными миграционными потоками.

14 ноября 2019, состоялась церемония передачи оборудования для фото и видеосъемки, закупленного программой БОМКА на об-

### Передача оборудования Государственной пограничной службе Туркменистана

щую сумму 58 000 Евро. Компьютеры с мониторами, фотокамеры, дрон и портативная видеостудия были предоставлены Учебному отделу кинологического департамента Государственной пограничной службы Туркменистана. Оборудование

будет использоваться в подготовке учебных видеоматериалов и усилит инновационные подходы в обучении в Кинологическом учебном центре и Государственном пограничном институте Туркменистана.



State Border Guard  
Turkmenistan

Программа финансируется ЕС и реализуется Консорциумом под руководством Государственной пограничной охраны Латвии

## Компонент 2: Институциональная основа для управления смешанными миграционными потоками на границе

### Региональный семинар по принципам демаркации границ

С 3 по 5 декабря программа БОМКА организовала трехдневный региональный семинар по принципам демаркации границ для представителей соответствующих государственных учреждений Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. На семинаре, проведенном в г. Бишкек, Кыргызстан, приняли участие представители различных структур, таких как: Министерства иностранных дел, Пограничные службы, Аппарат правительства, Администрация Президента, Национальные демаркационные комиссии.

Цель данного мероприятия, проводимого Программой БОМКА, заключалась в том, чтобы ознакомить с опытом, проблемами и практическими примерами в области демаркации и делимитации границ на примере взаимодействия между Латвией и ее соседними государствами, что предоставило возможность участвующим должностным лицам рассмотреть применение определенных полезных аспектов в контексте своих стран.

Повестка дня дала возможность изучить опыт Латвии в демаркации государственной границы. Участникам был предоставлен детальный обзор шагов, проблем и решений, наработанных Латвийскими коллегами в процессе демаркации. Особое внимание было уделено международным и национальным правовым основам, механизмам принятия решений, функционированию системы пограничных делегатов и практическим аспектам рабо-

ты демаркационной комиссии. Международные и национальные эксперты поделились опытом и успешными практиками двустороннего сотрудничества в области демаркации границ, а также обсудили проблемы, возникшие в ходе данного процесса.

Группа экспертов разработала ряд рекомендаций по двустороннему сотрудничеству в области демаркации границ.



### Обсуждение вопросов в области анализа рисков на автодорожных КПП



18-20 февраля 2020г. в Ташкенте состоялся национальный семинар по вопросам в области анализа рисков на автодорожных КПП. Эксперты БОМКА совместно с предста-

вителями Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан рассмотрели основные принципы проведения анализа рисков применительно к автодорожным КПП.

В ходе семинара участникам были представлены принципы анализа рисков, разработанные Агентством Фронтекс и инструменты, внедренные в странах ЕС, такие как методы подготовки анализа, расследования признаков

нарушения границы, а также описание задач и функций задействованных сотрудников. Основываясь на представленном Европейском опыте, проведен сравнительный анализ характеристик, используемых в системах анализа рисков Пограничной службы Узбекистана и Европейского Союза, а также разработаны типовые руководства по анализу рисков на локальном уровне (для автодорожных КПП).



Программа финансируется ЕС и реализуется Консорциумом под руководством Государственной пограничной охраны Латвии

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают взгляды Европейской Комиссии

## Синергия и сотрудничество

В дополнение к мероприятиям, реализованным в первом квартале 2020 года в рамках основных тематических компонентов, Программа БОМКА провела несколько мероприятий, направленных на усиление сотрудничества с бенефициарами и международными партнерами, а также на продвижение целей ЕС и Программы БОМКА в обществе в целом.



## Координационная встреча международных доноров

В целях улучшения координации и укрепления взаимодействия между донорскими организациями, БОМКА оказала поддержку Государственной пограничной службе Кыргызской Республики в проведении координационной встречи международных доноров, которая состоялась 11 февраля 2019 года. На встрече присутствовали международные организации и программы, работающие в сфере безопасности границ и смежных областях (ОБСЕ, НОКП, УНП ООН, УВКБ ООН, ПРООН, ЮНИСЕФ).

Предоставив возможность для

встречи и обмена мнениями по реализации текущих инициатив, данная встреча стала очередным шагом к укреплению платформы по координации донорской помощи, продвижению сотрудничества и взаимодействия между международными партнерами и государственными органами. Важность данного совещания определяется тем, что в дополнение к составлению планов, также был сделан определенный вклад в возобновление работы форума по информированию о достигнутом прогрессе и оценке результатов.

## БОМКА встречает европейских студентов

12 февраля группа европейских студентов, приехавших в Кыргызстан в рамках ознакомительного тура по проектам, финансируемым ЕС, посетила региональный офис Программы БОМКА.

Региональный руководитель программы Марис Доминьш рассказал студентам о том, как реализуются программы в Кыргызстане и в Центральной Азии. Также для них была организована поездка в учебный центр ГТС, расположенный в селе Ленинское, в становление и развитие которого программа БОМКА и Европейский Союз внесли свой значительный вклад. В 2018 году Учебному центру был присвоен статус Регионального учебного центра ВТАМО по специальности "Радиационный контроль".



Программа финансируется ЕС и реализуется Консорциумом под руководством Государственной пограничной охраны Латвии

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают взгляды Европейской Комиссии

## Подводя итоги пяти лет партнерства и сотрудничества

Основываясь на успехе предыдущих фаз, БОМКА 9 продолжила свою работу в таких направлениях как институциональное развитие, управление миграционными потоками и содействие торговле.

В рамках своей деятельности Программа внедрила концепцию и принципы комплексного управления границами (КУГ) с целью улучшения сотрудничества и каналов связи между пограничными службами. Концепция не только основывается на передовом опыте ЕС, но также ставит перед собой решение задачи, с которой Программа сталкивалась ранее - координация и консолидация действий Центрально-Азиатских пограничных ведомств.

Последняя фаза Программы была нацелена непосредственно на усиление институциональной реформы и повышение квалификаций персонала. Кроме того, была положена основа для создания консорциума учебных центров, в рамках которого учебные учреждения пограничных и таможенных ведомств установили партнерство для гармонизации учебных модулей, оказании поддержки в усилении потенциала соседних государств и взаимодействия с профильными учебными заведениями ЕС.

В общей сложности, к концу апреля 2020 года в регионе Центральной Азии было реализовано 226 мероприятий, в которых приняли участие более 3 250 государственных служащих, являющихся представителями агентств-бенефициаров, а также пяти государствам Центральной Азии было предоставлено оборудование на сумму более 445 000 Евро.

Из наиболее значительных достижений Программы можно выделить следующие результаты:

- Возобновлена работа Региональной платформы учебных заведений пограничных и таможенных ведомств стран Центральной Азии.
- Оказано содействие во внедрении элементов КУГ в учебные планы высших учебных заведений пограничных и таможенных ведомств стран Центральной Азии и в обеспечении стандартизации учебных программ с использованием профессиональных программ FRONTEX, EC DG TAXUD и WCO PICARD.
- Установлена и внедрена система дистанционного обучения для учебных заведений Государственной пограничной службы Кыргызской Республики (г. Ош и г. Бишкек) и введена в действие система дистанционного обучения для Высшего военного таможенного института Республики Узбекистан.
- Оказано содействие в проведении среднесрочного обзора и последующего обновления Национальной стратегии ККУГ и Плана действий на период 2012-2022 в Кыргызской Республике и Национальной стратегии КУГ и Плана действий на период 2010-2025 в Республике Таджикистан, а также разработаны рекомендации по приоритетным направлениям Планов действий по КУГ в каждой из стран.
- Оказана поддержка пограничным ведомствам стран Центральной Азии в усилении административной структуры и продвижении этических принципов и профессиональных стандартов для правоохранительных органов посредством проведения целевых тренингов по различным темам, включая рабочие отношения, условия работы, внутриведомственное и межведомственное сотрудничество и меры по борьбе с коррупцией.
- Оказано содействие пограничным службам стран ЦА в создании/усилении механизмов идентификации и профилирования, а также в разработке методологии идентификации иностранных боевиков-террористов на ППГ.
- Разработаны рекомендации для положений и процедур, регулирующих процесс межведомственного и внутриведомственного сотрудничества и обмен информацией между органами власти.
- Оказана поддержка таможенным службам стран ЦА в разработке системы управления рисками и усилении следственного потенциала, а также созданы новые рабочие инструменты для выявления контрабанды товаров и мошенничества, усилены знания и навыки в области интеллектуального анализа и оценки рисков, таможенной киберразведки, уголовной разведки и оказана поддержка в интеграции механизма управления рисками в процесс таможенного контроля.
- Предоставлена поддержка фитосанитарно-ветеринарным службам стран ЦА в усилении потенциала в сфере анализа рисков в отношении импортируемых животных, продуктов питания и растений, а также разработаны рабочие процедуры для проведения оценки рисков.
- Оказано содействие таможенным службам стран ЦА в усовершенствовании национального законодательства и обеспечении его соответствия положениям Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и пересмотренной Киотской конвенции, посредством предоставления юридической экспертизы .



State Border Guard  
Republic of Latvia

Программа финансируется ЕС и реализуется Консорциумом под руководством Государственной пограничной охраны Латвии

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают взгляды Европейской Комиссии

## Подводя итоги пяти лет партнерства и сотрудничества



Владимирс Загузовс, Заместитель Руководителя проекта:

*“Я полностью убежден, что усилия, которые мы предприняли в рамках программы БОМКА 9, внесли свой вклад в обеспечение более безопасных и прозрачных границ в регионе Центральной Азии. Успешная реализация проекта показала, что даже самые амбициозные цели достижимы при эффективном сотрудничестве”.*



Нормундс Рудзитис, Руководитель Компонента 1:

*“ Настоящая ценность программы БОМКА не только в проведенных тренингах и технических миссиях, но также во взаимном общении, которое укрепило профессиональные взаимоотношения между людьми внутри пограничных ведомств, а также на региональном и международном уровнях. “*

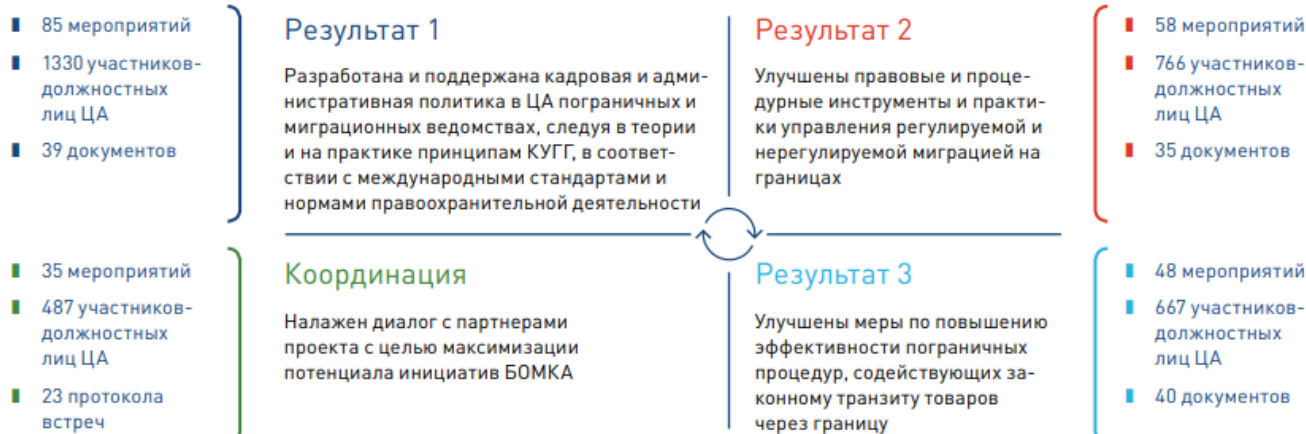


Вигантас Пайгозинас, Руководитель Компонента 3:

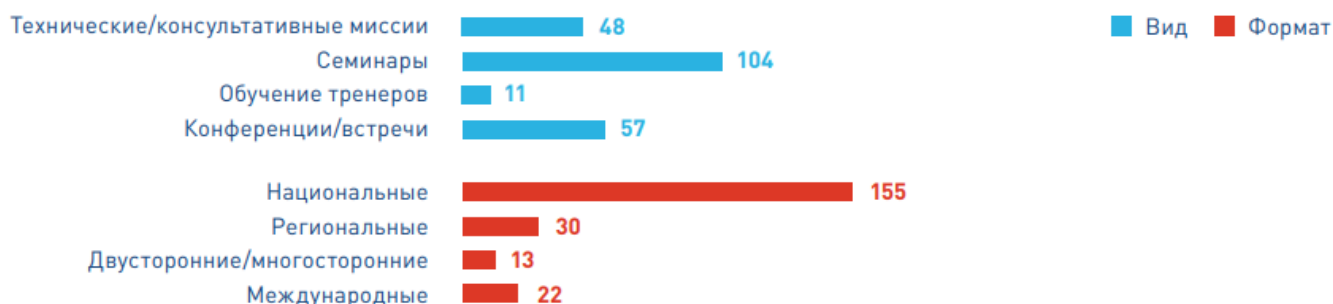
*“Правильная команда, профессионализм и сотрудничество являются ключевыми факторами, ведущими к успеху и позитивным изменениям, в стремлении к законной, безопасной, справедливой и беспрепятственной международной торговле.”*



## Подводя итоги пяти лет партнерства и сотрудничества



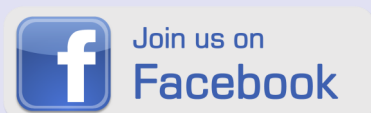
## Мероприятия: Июнь 2015-апрель 2020



Консорциум БОМКА-9 выражает свою признательность и искреннюю благодарность Европейскому Союзу и национальным партнерам в странах Центральной Азии за их огромную поддержку и активное сотрудничество в реализации Проекта.

Несмотря на то, что 9-я фаза программы подходит к своему завершению, мы надеемся продолжить наше сотрудничество в рамках следующей 10-й фазы Программы, которая будет нацелена на укрепление безопасности и стабильности, продвижение устойчивого роста в регионе, а также на поддержку трансграничного сотрудничества и улучшение условий жизни людей, живущих в приграничных районах в Центральной Азии и Афганистане.

## За дополнительной информацией:



[www.bomca-eu.org](http://www.bomca-eu.org)

