

БОМКА

Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (9 фаза)

Информационный бюллетень №2

Программа финансируется в рамках Инструмента Развития Сотрудничества (DCI)

Обзор программы

С момента своего начала в 2003 году, программа БОМКА и ее фазы были направлены на повышение потенциала и институциональное развитие, развитие торговых коридоров, улучшение систем управления границами и искоренение торговли наркотиками в Центральноазиатском регионе. Каждая последующая фаза разрабатывалась с учетом необходимости развития предыдущих. Во время более ранних фаз Программа была сфокусирована на современном оснащении инфраструктуры управления границами.

Основываясь на успехе предыдущих фаз, БОМКА 9 продолжит работу в таких направлениях, как институциональное развитие, управление миграционными потоками и содействие торговле. Общей целью Программы является повышение эффективности и результативности управления границами в Центральной Азии путем внедрения передовых элементов комплексного управления границами (КУГ) и оказание содействия правительствам в развитии и реформировании государственного управления миграцией, политики мобильности и содействия торговле, расширение возможностей пограничных и миграционных ведомств и, таким образом, содействие укреплению безопасности и экономическому развитию на национальном и региональном уровнях.

9 фаза Программы БОМКА длительностью в 36 месяцев и общим бюджетом в 4 954 784,93 Евро началась в июне 2015 года.



Уважаемые друзья,

Страны Центральной Азии как и мир в целом сталкиваются с рядом неоднозначных и многофакторных вызовов и угроз безопасности, для решения которых требуются консолидированные усилия политиков, дипломатов и международных экспертов.

С начала 2000 года Европейский союз начал активно взаимодействовать с государствами Центральной Азии, в том числе и с Кыргызской Республикой, по вопросам региональной безопасности и противодействия транснациональным угрозам. Результатом этого стала разработка и реализация одной из крупнейших европейских программ в регионе – БОМКА.

За более чем 10-летнюю историю программы в Кыргызстане и в регионе в целом, могу сказать, что БОМКА старательно искала наилучшие и прогрессивные пути укрепления потенциала своих бенефициаров с помощью технической поддержки, институционального развития и совершенствования профессиональных навыков и возможностей агентств, занимающихся вопросами управления границами.

Среди упомянутых достижений программы хочу особенно подчеркнуть разработку и утверждение Правительством Кыргызской Республики Национальной стратегии комплекс-

ного управления границами (КУГ). Реализация КУГ и по сей день остается одной из приоритетных задач Государственной пограничной службы Кыргызской Республики. В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики №211 от 3 Октября 2007 и Постановлением Правительства Кыргызской Республики №326-р от 2 августа 2011, БОМКА является постоянным членом Межведомственной комиссии по созданию и внедрению системы КУГ и, таким образом, мы надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество в рамках реализации Национальной Стратегии КУГ на 2012 – 2022 гг.

Не вызывает никаких сомнений, что реализация девятой фазы программы доверена профессионалам – отрандно осознавать, что во главе Консорциума стоят наши коллеги из Латвии, а партнером по реализации выступает Международный центр по развитию миграционной политики, предоставивший неоценимую экспертную поддержку в предыдущих фазах программы.

На мой взгляд, девятая фаза программы успешно перешла от подготовительной фазы в фазу непосредственной ее реализации. За это короткое время в Кыргызстане был проведен ряд важных мероприятий, направленных на эффективную реализацию стратегии КУГГ, повышение потенциала и институционального развития пограничной и таможенной служб, координацию усилий доноров. Хотел бы поблагодарить коллектив БОМКА за вклад и усилия и пожелать программе успешной и плодотворной работы.

**Генерал-майор
Райимберди Дуйшенбиев**

Бывший председатель Государственной пограничной службы КР,

Начальник Генерального штаба вооруженных сил КР



Компонент 1. Устойчивое институциональное развитие и передовой опыт КУГ

Первый квартал 2016 был отмечен рядом различных мероприятий нацеленных на укрепление устойчивого потенциала пограничных ведомств в регионе. Эти усилия в рамках Компонента 1, в частности, были сфокусированы на дальнейшем развитии кадровой политики, административного управления, следуя принципам КУГГ в теории и на практике, в соответствии с международными правовыми стандартами и нормами.



В Алматы состоялось региональное заседание учебных заведений пограничных и таможенных ведомств

18– 19 февраля представители учебных заведений четырех Центрально-азиатских стран обменялись опытом и идеями по укреплению потенциала образовательных процессов.

Путем содействия постоянному обмену опытом в сфере организации учебных процессов и профессионального развития персонала пограничной и таможенной служб, БОМКА 9 поддерживает сотрудничество учебных заведений, стремящихся к единому подходу в организации учебных процессов, совместной разработке учебных модулей, лекций и учебных курсов. В рамках семинара участники представили и обсудили системы обучения в странах Центральной Азии, изучили

инновационные подходы и методические инструменты, такие как система дистанционного обучения. Эксперты определили существующие потребности, пробелы и передовые практики в учебных процессах и определили учебные темы для возможного обмена преподавателями и слушателями.

На основе учебных тем, выдвинутых участниками в качестве приоритетных, а также итогового документа регионального семинара, БОМКА продолжит работу в этом направлении путем поддержки обмена преподавателями и слушателями между учебными заведениями.

Техническая миссия БОМКА в Ашгабаде

24-26 февраля в рамках технической миссии БОМКА, Ашгабат посетил эксперт Евросоюза Геннадий Машков, заместитель директора таможенной службы Латвии. Г-н Машков встретился с ключевыми партнерами из пограничных, таможенных и фитосанитарных ведомств Туркменистана. Целью визита было содействие институциональному развитию ведомств, вовлеченных в пограничный контроль и разработка конкретных инструкций для возможного использования сотрудниками ведомств. Во время миссии у эксперта состоялся ряд встреч с представителями Государственной пограничной службы, Государственной таможенной службы, Государ-

ственных служб по карантину растений и ветеринарного контроля Министерства сельского хозяйства, санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, где были обсуждены существующие процедуры досмотра транспортных средств, представлен опыт ЕС в этой сфере и определены области для укрепления межведомственного сотрудничества в осуществлении совместного досмотра транспортных средств. По итогам визита был разработан и представлен туркменской стороне проект Руководства по совместному досмотру транспортных средств.



Экспертная поддержка учебным заведениям Узбекистана для аккредитации в ВТамО

1-3 марта в Ташкенте состоялась техническая миссия европейских экспертов, целью которой было рассмотрение существующей учебной программы для таможенников и ее соответствия профессиональным стандартам Всемирной таможенной организации (ВТамО) и рекомендациям Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу (ЕС TAXUD). По итогам миссии и сов-

местных обсуждений с национальными экспертами Узбекистана, были разработаны практические рекомендации для аккредитации учебных программ Высшего военного таможенного института Республики Узбекистан во Всемирной таможенной организации, что будет показателем соответствия Института международным стандартам.



Компонент 1. Устойчивое институциональное развитие и передовой опыт КУГГ

Профессиональное развитие национальных партнеров



28-30 марта в Казахстане состоялся национальный семинар по управлению кадрами, финансовому планированию и контролю.

Семинар был направлен на обмен информацией по управлению кадрами, финансовому планированию и контролю в соответствии с международными

стандартами и моделями и лучшими практиками ЕС. Он предоставил возможность тщательно изучить системы управления кадрами и финансового планирования и контроля, обменяться мнениями и профессиональным опытом и определить учебные потребности для возможной организации обучения на рабочих местах.

Таможенные ведомства и университеты ЦА на пути к единому подходу в обучении сотрудников таможенных служб



5-6 апреля в Бишкеке состоялся региональный семинар по разработке единой системы подготовки таможенников, проведенный экспертами из Рижского Технического Университета и Службы государственных доходов Латвии. Широкая аудитория семинара была представлена руководителями высшего звена и сотрудниками кадровых подразделений таможенных ведомств, академиками и преподавателями главных университетов Центральной Азии.

Участники обменялись опытом и на примере Латвии ознакомились с пере-

довыми практиками ЕС в таких сферах как разработка учебных программ, набор преподавательского состава, методическое обеспечение и налаживание сотрудничества между ведомствами и учебными заведениями. Также, были изучены профессиональные стандарты ВТамО и порядок получения аккредитации учебных программ.

По итогам семинара, основываясь на совместно выявленных пробелах и трудностях, эксперты ЕС предложат идеи по развитию системы обучения сотрудников таможенных служб.

В Кыргызстане прошла 12-я Конференция КАБСИ



27-28 апреля в Бишкеке состоялась 12-я конференция Центральноазиатской инициативы безопасности границ (КАБСИ), в которой приняли участие около 120 участников из 15 стран. Целью конференции было обсуждение современных подходов Комплексного управления границами (КУГ) для укрепления безопасности границ, обеспечения легального перемещения и пересечения границ и содействия свободной торговле. Мероприятие было организовано Европейским Союзом, Федеральным министерством внутренних дел Австрии и Программой БОМКА при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке. На КАБСИ съехались официальные лица Центральноазиатских государств, государств-членов ЕС и основные международные партнеры, работающие в сфере миграции – ИСМРД, МОМ, УВКБ ООН, УНП ООН.

Конференция была разделена на три тематические сессии — роль управле-

ния границами в противодействии экстремизму, управление смешанными миграционными потоками и содействие трансграничной торговле. Во время сессий участники представили доклады о достигнутых результатах за прошедшие годы, об имеющихся пробелах и препятствиях. Также был затронут вопрос координации между странами Центральной Азии и международными партнерами и обсуждена последующая деятельность по управлению границами и укреплению безопасности. Несмотря на наличие препятствий, таких как нехватка ресурсов, напряженность на приграничных участках, ограниченное трансграничное передвижение, препятствия в торговле, новые угрозы в сфере безопасности и развития, делегаты полностью согласились с необходимостью продолжать сотрудничество и совместные усилия и подчеркнули важность поддержания данной партнерской платформы.



Компонент 2. Правовые и процедурные инструменты для управления регулируемой и нерегулируемой миграцией на границах

Основными целями Компонента 2 являются дальнейшее развитие правовых и процедурных инструментов, внедрение передовых практик трансграничного передвижения и решение многогранных проблем, вызванных смешанными миграционными потоками из, через и в Центральную Азию.

Мероприятия Компонента 2 начались с семинара по профилированию и идентификации лиц, пересекающих границу, в том числе уязвимых мигрантов.

В рамках данного компонента Программой предусмотрено проведение ряда мероприятий - экспертных миссий, обучающих поездок, нацеленных на создание базы для эффективного управления миграцией и укрепление связи между миграцией, мобильностью и трудоустройством в регионе.

Тренинги по техникам идентификации и профилирования



В период с 9 по 18 марта лектор Колледжа Государственной пограничной охраны Латвии Юрис Маджулс провел национальные семинары по техникам идентификации и профилирования для национальных экспертов Казахстана и Кыргызстана. В тренингах, проведенных в Астане и Бишкеке приняли участие 38 сотрудников правоохранительных ведомств.

Эта инициатива программы БОМКА направлена на улучшение существующих правовых и процедурных инструментов в управлении регулируемой и нерегулируемой миграцией на границах и на решение существующих проблем в идентификации потенциально опасных лиц, представляющих угрозу общественному порядку и безопасности.

“Мы поделились практикой Европейского союза в эффективной идентификации и профилировании нарушителей, а также различных категорий лиц, включая уязвимых мигрантов. В мире существует множество современных подходов, сложных систем и информационных технологий, но ни одно устройство не может заменить человеческий мозг», сказал г-н Маджулс.

Компонент 3. Содействие легальной торговле и потоку товаров, борьба с различными формами контрабанды

Последний из трех компонентов программы ставит целью внедрение мер по повышению эффективности процедур регулирующих потоки товаров на границах, способствуя региональной и международной торговле.

В начале февраля программные эксперты БОМКА из таможенного ведомства Литовской Республики провели рабочие встречи по реализации пересмотренной Киотской Конвенции (ПКК) в Казахстане и изучили соответствие национального законодательства Кыргызстана Генеральному Приложению ПКК.

Рабочие встречи по пересмотренной Киотской Конвенции



Экспертами обеих стран была отмечена польза рабочих встреч в плане повышения осведомленности, укрепления мнений и уверенности по отношению к реализации и присоединению к Конвенции. После представления и обсуждения национального опыта Казахстана, национальные эксперты выразили привержен-

ность дальнейшему обеспечению качественной реализации ПКК как важнейшего компонента упрощения торговли в Казахстане. В Кыргызстане экспертами было принято решение продолжать реализуемые меры по присоединению к Конвенции. Во время обсуждений эксперты проявили интерес в отношении упрощения и гармонизации таможенных процедур. Такие семинары будут проводиться в 2016 году в остальных трех странах ЦА в качестве подготовительного этапа к региональной встрече, на которой будут обсуждены соответствующие меры, планируемые или уже принятые государствами относительно присоединения к ПКК.

facebook

www.bomca-eu.org

