

Программа финансируется в рамках Инструмента Развития Сотрудничества ЕС (DCI)

Обзор программы

С момента своего начала в 2003 году, программа БОМКА и ее фазы были направлены на повышение потенциала и институциональное развитие, развитие торговых коридоров, улучшение систем управления границами и искоренение торговли наркотиками в Центрально-азиатском регионе. Каждая последующая фаза разрабатывалась с учетом необходимости развития предыдущих. Во время более ранних фаз Программа была сфокусирована на современном оснащении инфраструктуры управления границами.

Основываясь на успехе предыдущих фаз, БОМКА 9 продолжит работу в таких направлениях, как институциональное развитие, управление миграционными потоками и содействие торговле. Общей целью Программы является повышение эффективности и результативности управления границами в Центральной Азии путем внедрения передовых элементов комплексного управления границами (КУГ) и оказание содействия правительствам в развитии и реформировании государственного управления миграцией, политики мобильности и содействия торговле, расширение возможностей пограничных и миграционных ведомств и, таким образом, содействие укреплению безопасности и экономическому развитию на национальном и региональном уровнях.

9 фаза Программы БОМКА длительностью в 36 месяцев и общим бюджетом в 4 954 784,93 Евро началась в июне 2015 года.



Дамы и господа,

Программа БОМКА представляет собой уникальный инструмент сотрудничества между Европейским Союзом и Центральноазиатскими ведомствами, работающими в области управления границами и содействия торговле. Таким образом, добавленная стоимость программы состоит не только в тренингах и закупке оборудования, но также и во сокращении расстояния между Европейским союзом и бенефициарами программы, работающими в таких стратегически важных для ЕС областях.

В честь 15-летия БОМКА мы решили провести оценку и посмотреть, какое же влияние оказала программа за это время. Мы инициировали стратегическую оценку программы и мне хотелось бы поблагодарить всех бенефициаров, кто встретился с оценочной миссией за их вклад; выводы оценочной миссии будут использованы в процессе планирования будущих фаз программы, а проведенная оценка станет важным вкладом в будущее региональное сотрудничество.

В заключение я хотела поблагодарить Государственную пограничную охрану Латвийской Республики за реализации этой амбициозной программы, выразить признательность Правительству Кыргызской Республики за возможность размещения регионального офиса и конечно поблагодарить всех бенефициаров Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана за их сотрудничество и поддержку.

Шарлотт Адриен
Глава Отдела сотрудничества
Представительства ЕС в КР

В этом выпуске:

- Руководство по совместному анализу рисков 2
- Кыргызская таможенная служба усиливает антикоррупционные меры 2
- Учебный курс по эффективному использованию служебных собак 3
- Учебные заведения Казахстана и Кыргызстана обмениваются опытом в преподавании 3
- Обмен передовыми практиками в преподавании профилирования 4
- Обмен опытом в сфере ведения кинологии 4
- Планирование анализа рисков как очередной шаг к пограничной безопасности 5
- В Кыргызстане обсудили дальнейшее развитие комплексного управления границами 5
- Национальные семинары по методологии идентификации и профилирования 6
- Укрепление межведомственного сотрудничества для эффективного реагирования на ЧС 6
- Международная практика уголовного расследования в управлении рисками представлена таможенникам Таджикистана 7



Компонент 1: Институциональное развитие пограничных ведомств

Разработка Руководства по анализу рисков для пограничных ведомств

Консультативные миссии по совместному анализу рисков для пограничных ведомств продолжают и в 2018.

23 -25 января команда экспертов побывала в Астане, Казахстан и провела серию индивидуальных встреч и семинаров с представителями пограничных ведомств – пограничной и таможенных служб, ветеринарных и фитосанитарных ведомств. Цель данной консультативной миссии – разработка Руководства по совместному анализу рисков для ведомств, задействованных в управлении границами. Это позволит ведомствам более эффективно координировать их работу, повышая при этом коэффициент успешности пограничных проверок, содействуя легальному перемещению товаров и людей через границы.



Во время встреч и семинаров с национальными партнерами, был проведён совместный анализ текущей ситуации в плане анализа рисков, существующих практик взаимодействия между различными государственными органами в области безопасности границ, а также изу-

чены существующие межведомственные соглашения.

По итогам консультативных миссий, будет разработано практическое руководство по совместному анализу рисков для пограничных ведомств.

Таможенная служба Кыргызстана усиляет антикоррупционные меры



С 29 января по 2 февраля 2018, по приглашению кыргызского правительства Кыргызстан посетила группа экспертов БОМКА, которые вместе с Государственной таможенной службой Кыргызстана работали над обновлением и актуализацией ведомственного плана по борьбе с коррупцией. За пять дней совместной работы с начальниками основных управлений и сотрудниками Таможенной службы, эксперты

изучили организационную структуру и обязанности персонала, проанализировали соответствие задач, компетенций, прав и обязанностей сотрудников. Были рассмотрены реальные и потенциальные риски коррупции. Ключевым итогом консультационной миссии стало обновление внутриведомственного плана по борьбе с коррупцией, который был дополнен некоторыми краткосрочными и среднесрочными целя-

ми и приоритетами. Также, были выработаны рекомендации по оптимизации структуры, повышению прозрачности контроля и тд. В октябре 2016, подобное мероприятие было проведено для Государственной службы и Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности Кыргызской Республики.



Тренинг по эффективному использованию собак для кинологов Узбекистана

Первый квартал 2018 был отмечен рядом мероприятий, направленных на укрепление устойчивого потенциала пограничных ведомств региона.

В Ташкенте 6-8 февраля 2018 года проведен трехдневный национальный семинар для кинологов пограничных и таможенных ведомств Узбекистана. Кинологи Комитета по охране государственной границы Службы национальной безопасности и Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан ознакомились с передовыми международными практиками использования служебных собак, а также поделились своим опытом.

Эксперты Колледжа государственной пограничной охраны Латвии представили свой подход к развитию и поддержке долгосрочной, высокоэффективной и качественной работы кинологической службы. Особое внимание было

уделено инновационным методам воспитания и обучения служебных собак и создания мотивирующих условий для профессионального развития кинологов. Участники также расширили свои знания в области современных стандартов обучения собак на основе научных достижений, основополагающих принципов и новых методов подготовки служебных собак, а также их

применения в ходе практических занятий. Практические занятия были разработаны таким образом, чтобы обеспечить более глубокое понимание участниками роли, возможностей и навыков служебных собак в процессе обнаружения взрывчатых веществ, огнестрельного оружия и наркотиков и, в целом, в процессе борьбы с терроризмом и организованной преступностью.



Учебные заведения Кыргызстана и Казахстана обмениваются опытом



13-15 февраля 2018 года группа преподавателей из Академии Пограничной службы Казахстана посетила Бишкек с целью обмена знаниями и опытом преподавания с кыргызскими коллегами – преподавателями Учебного центра пограничной службы и Военного института Вооруженных сил Кыргызской Республики.

На протяжении всей истории своего существования Программа БОМКА придает огромное значение вопро-

су создания эффективного институционального партнерства и динамичных механизмов сотрудничества между учебными заведениями стран Центральной Азии и ведомствами ЕС, занимающимися вопросами пограничной безопасности.

Пилотный обмен был осуществлен в период 29 мая - 1 июня в Душанбе, когда преподаватели и инструкторы учебных центров таможенных ведомств Кыргызстана и Узбекистана провели тренинг по подготовке инструкторов для своих коллег из Таджикистана по вопросам радиационного контроля и идентификации товаров двойного назначения. В качестве следующего шага обмена опытом между преподавателями сотрудники Высшего военного таможенного института Республики Узбекистан поделились передовым

опытом в сфере распознавания изображений рентгеновского оборудования в рамках проведенного в стране 13-15 июня 2017 года регионального тренинга для инструкторов и сотрудников таможенных ведомств из стран Центральной Азии. В 2018 году Казахстан успешно продолжил обмен преподавателями и инструкторами и 13-15 февраля преподаватели Академии пограничной службы Казахстана провели семинар по обмену навыками идентификации и профилирования приезжающих. В результате были обучены 15 преподавателей Учебного центра пограничной службы и Военного института, что позволяет обеспечить более высокий уровень гармонизации методов преподавания в регионе.



Обмен передовыми практиками в методологии обучения профилированию

В Алматы 27-29 февраля прошел региональный тренинг для инструкторов по профилированию на пунктах пропуска, организованный совместно с Офисом программ ОБСЕ и Бюро ИНЛ (Посольство США). В мероприятии приняли участие преподаватели учебных заведений из Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Туркменистана.

Основной целью данного мероприятия было ознакомление участников с различными методами преподавания вопросов профилирования и обмен передовыми практиками между странами ЦА. Участники познакомились с подходом Казахстана в этой области и представили информацию о своем опыте преподавания. По результатам обсуждения будут выработаны совместные рекомендации с целью повышения качества образования и повышения квалификации сотрудников учебных заведений пограничных ве-

домств в области методики преподавания вопросов профилирования. В рамках теоретических и практических занятий участники изучили методику преподавания своих казахских коллег по таким темам, как оперативная психодиагностика, детекция лжи, анализ

речи и методы опроса и другие. Участники также посетили Академию Пограничной службы Комитета государственной безопасности Казахстана и ознакомились с моделями пограничных пунктов пропуска и испытательными полигонами.



Обмен опытом в сфере управления и ведения кинологической работы



13-15 марта в Бишкеке состоялся многосторонний семинар для кинологов. Руководители кинологических подразделений пограничных и таможенных ведомств из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана обменялись мнениями и обсудили перспективы развития и совершенствования кинологических служб в их странах.

Во время экскурсии в кинологический учебный центр на базе кыргыз-

ской таможенной службы, участники ознакомились с его богатой инфраструктурой, методологией преподавания и дрессировки. Эксперты кинологического факультета Колледжа государственной пограничной охраны Латвии представили свой подход к развитию и поддержанию долгосрочной, высокоэффективной и качественной работы кинологической службы. Особое внимание было уделено инновационным методам воспитания и обучения служебных собак и создания мотивирующих условий для профессионального развития кинологов.

Во время обучающего семинара участники также расширили свои знания в области современных стандартов обучения служебных собак на основе научных достижений, основополагающих принципов и но-

вых методов подготовки служебных собак, а также их применения в ходе практических занятий. Практические занятия были разработаны таким образом, чтобы обеспечить более глубокое понимание участниками роли, возможностей и навыков служебных собак в процессе обнаружения взрывчатых веществ, огнестрельного оружия и наркотических веществ и, в целом, в процессе борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

Помимо совершенствования навыков, семинар предоставил участникам возможность обсудить системы функционирования кинологии в их странах, а также пути возможного расширения регионального и международного сотрудничества в данной области.



Планирование рисков как важный этап в обеспечении безопасности границ

28-30 марта в Бишкеке и 2-4 апреля в Астане состоялись встречи экспертов с основными субъектами, ответственными за вопросы управления границами, с целью оказания содействия при подготовке странового доклада об анализе рисков, в котором определены основные риски в области безопасности границ и указаны меры по их предупреждению и ликвидации. Это мероприятие осуществляется на основе руководящих принципов межведомственного сотрудничества, которые были предварительно разработаны для каждой страны.

Целью этой деятельности программы БОМКА является укрепление межведомственного сотрудничества, которое позволит субъектам, несущим ответственность за управление границами, более эффективно координировать свою деятельность, повысить уровень результативности пограничных проверок, одновременно содействуя перемещению товаров и людей через границу, а также обеспечивая

значительный вклад в процесс проведения анализа рисков.

В течение трех дней совместной работы группы экспертов и аналитиков Пограничной и Таможенной службы, Министерства внутренних дел и Государственного комитета национальной безопасности был разработан ряд практических принципов совместного ана-

лиза рисков на внутриведомственном и межведомственном уровне. На основе предоставленных ведомствами статистических данных (характер потока людей, транспортных средств и товаров и статистические данные, число нарушений за 2017 год) были сделаны прогнозы относительно дальнейших тенденций, уровней риска и наличия ресурсов в 2018 году.



Развитие комплексного управления границами обсудили в Кыргызстане



В период с 10 по 12 апреля в Бишкеке группа экспертов ЕС провела оценку стратегического развития системы комплексного управления границами (КУГ) в Кыргызской Республике. Начальник Государственной пограничной охраны Латвийской Республи-

ки и Глава Консорциума БОМКА 9 Н. Гарбарс вместе с Ингридой Гулбе-Отанке, начальником Таможенного управления Латвийской Республики обсудили стратегию и вопросы дальнейшего развития комплексного управления граница-

ми в Кыргызстане. В рамках миссии эксперты провели ряд двухсторонних встреч с руководством Пограничной и Таможенной службы и Совета безопасности Кыргызской Республики, а также провели двухдневный семинар по возможностям внедрения КУГ в Кыргызской Республике для сотрудников руководящего звена всех ведомств, занимающихся обеспечением безопасности и защиты границ. Были определены направления дальнейшего развития КУГ в Кыргызстане и представлены конкретные предложения по модернизации существующего плана действий КУГ.

По итогам миссии будут разработаны рекомендации с целью укрепления устойчивой координации между всеми субъектами, занимающимися вопросами безопасности границ, на стратегическом уровне.



Компонент 2: институциональная база для управления смешанными миграционными потоками на границе

Семинары по идентификации и профилированию

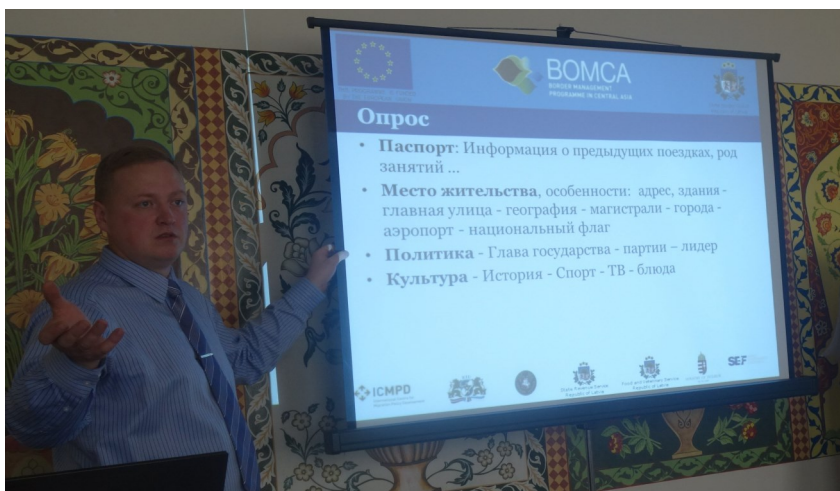
Главными целями Компонента 2 являются: внедрение передовых практик трансграничной мобильности и решение многогранных проблем, вызванных смешанными миграционными потоками. Была проведена серия семинаров и консультативных миссий.

Опираясь на результаты мероприятий, проведенных в 2016 году, 21-23 февраля в Ашгабаде и 26-28 февраля в Ташкенте были проведены два семинара по технике идентификации и профилирования иностранных боевиков-террористов, в рамках которых сотрудники пограничной службы и правоохранительных органов были обучены основным методам идентификации и профилирования. В семинаре приняли участие европейские эксперты и сотрудники пограничных и правоохранительных ведомств Туркменистана и Узбекистана с целью совершенствования существующих меха-

низмов и укрепления сотрудничества и взаимодействия заинтересованных ведомств.

В ходе семинара эксперты обменялись передовым опытом в вопросах идентификации и профилирования иностранных боевиков-террористов, определили основные показатели выявления иностранных боевиков-террористов, и выработали рекомендации по совершенствованию методологии

идентификации и профилирования, а также обсудили дополнительные практические шаги со стороны национальных ведомств по выполнению рекомендаций Совета Безопасности ООН в области противодействия насильственному экстремизму. В целом данная деятельность программы БОМКА направлена на укрепление национальных механизмов идентификации и профилирования в странах ЦА.



Расширение межведомственного сотрудничества в области реагирования на ЧС

28-30 февраля в Душанбе, 3-5 марта в Ташкенте и 28-30 марта в Ашгабаде прошли семинары по вопросу планирования на случай чрезвычайных обстоятельств, в которых приняли участие представители государственных учреждений, обеспечивающих пограничный контроль.

Методы коммуникации и обмен информацией между различными заинтересованными ведомствами является одним из основополагающих аспектов успешного сотрудничества. На семинаре участники изучили возможности обмена ин-

формацией в различных областях сотрудничества: поток пассажиров и грузов, расследования, анализ рисков, патрулирование, специальные операции и т.д. В рамках анализа различных областей сотрудничества были подняты и обсуждены вопросы эффективного и действенного обмена информацией. Основываясь на опыте Латвии, участникам был представлен пример передового национального координационного механизма, обеспечивающего надлежащую и эффективную коллективную готовность и меры реагирования.



Компонент 3: содействие упрощению торговли на границах

Международная практика уголовного расследования в управлении рисками представлена таможенникам Таджикистана

Последний из трех компонентов ставит перед собой целью введение мер по повышению эффективности потока товаров на границах, способствуя тем самым региональной и международной торговле. Были проведены семинары и рабочие встречи по пересмотру национального законодательства и его соответствию международным стандартам

Эффективные системы управления рисками в таможенной деятельности являются мощным инструментом, который позволяет государственным органам сосредоточивать внимание на наиболее рискованных областях пограничного контроля, выделять занимающихся торговлей лиц и, таким образом, поддерживать надлежащий баланс между содействием упрощению процедур законной торговли и предупреждением незаконной деятельности в рамках международной торговой цепи.

С этой целью 29-31 января группа

экспертов программы БОМКА встречалась с национальными партнерами из Таможенной службы Таджикистана, чтобы совместно провести оценку существующих практик и процедур в области анализа рисков и уголовного расследования в процессе осуществления таможенного контроля. Данная деятельность БОМКА нацелена на предоставление технической помощи для создания и совершенствования систем управления рисками в странах Центральной Азии.



В процессе обзора различных правовых норм, эксперты обменялись опытом по вопросам уголовного расследования и его принципов, взаимосвязи электронной разведки и управления рисками. Внедрение уголовного расследования в систему анализа рисков обеспечит более согласованный подход к контролю за импортом и создаст более прозрачную, современную и эффективную систему импортного и экспортного контроля.

Оценка прогресса Кыргызстана в сфере использования ВСП+



5 ноября 2015 года Европейская комиссия утвердила предложение о присоединении Кыргызстана к всеобщей схеме преференций (ВСП+). После рассмотрения этого вопроса. Решение Европейского Союза о предоставлении Кыргызской Республике статуса ВСП+ открыло новые перспективы в развитии экономических отношений и предоставило Кыргызстану возможность увеличить объем экспорта, обеспечить его диверсификацию и укрепить

экономику. С целью проведения оценки текущего состояния дел и прогресса, которого добились государственные органы Кыргызстана в плане соблюдения правил импорта, установленных в ЕС, и предоставления рекомендаций по дальнейшим необходимым мерам программа БОМКА организовала вторую консультативную миссию в этой области. В период с 17 по 19 апреля группа экспертов встретится с партнерами из Министерства экономики, Государственной таможенной службы, Торгово-промышленной палаты (ТПП) с тем, чтобы совместно провести оценку достигнутого прогресса в области выдачи и контроля сертификатов происхождения, ветеринарных и фитосанитарных сертификатов и сертификатов качества.

«На семинаре участники ознакоми-

лись со стандартами Европейского Союза, касающимися импорта. Мы совместно выявили существующие в Кыргызстане пробелы и провели оценку достигнутого прогресса за период после нашего последнего визита в марте 2017 года. Мы ознакомили кыргызских коллег с правилами ЕС в области происхождения товаров и с опытом выдачи и контроля сертификатов происхождения товаров на литовской таможне», - написали европейские эксперты.

По результатам миссии эксперты предоставят правительству Кыргызстана пакет рекомендаций по дальнейшему внедрению ВСП. После их осуществления Кыргызстан будет иметь возможность поставлять товары на европейский рынок по нулевой ставке таможенной пошлины.





BOMCA 15 YEARS OF EUROPEAN UNION SUPPORT

BORDER MANAGEMENT PROGRAMME IN CENTRAL ASIA

Программа БОМКА – это



Внедрение лучших практик комплексного управления границами (КУГ)



Поддержка институционального развития



Содействие международной торговле



Содействие в борьбе с оборотом наркотиков

Основные достижения БОМКА с 2003 по 2018 гг.

45 пунктов пересечения границы / пограничных застав



2 подразделения по профилированию наркотиков

4 общежития для учебных центров



6 кинологических центров

7 учебных центров и 7 учебных классов для пограничников



3 ветеринарных подразделения для кинологических центров

Более 9000
должностных лиц приняли участие в мероприятиях

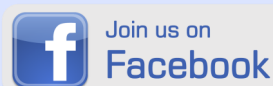
За дополнительной информацией:

Жанна Ташиева

Национальный координатор/ Региональный офицер по внешним связям

Janna.tashieva@icmpd.org

+996312 902576



www.bomca-eu.org

