

Программа финансируется в рамках Инструмента Развития Сотрудничества ЕС (DCI)

### Обзор программы

С момента своего начала в 2003 году, программа БОМКА и ее фазы были направлены на повышение потенциала и институциональное развитие, развитие торговых коридоров, улучшение систем управления границами и искоренение торговли наркотиками в Центральноазиатском регионе. Каждая последующая фаза разрабатывалась с учетом необходимости развития предыдущих. Во время более ранних фаз Программа была сфокусирована на современном оснащении инфраструктуры управления границами.

Основываясь на успехе предыдущих фаз, БОМКА 9 продолжит работу в таких направлениях, как институциональное развитие, управление миграционными потоками и содействие торговле. Общей целью Программы является повышение эффективности и результативности управления границами в Центральной Азии путем внедрения передовых элементов комплексного управления границами (КУГ) и оказание содействия правительствам в развитии и реформировании государственного управления миграцией, политики мобильности и содействия торговле, расширение возможностей пограничных и миграционных ведомств и, таким образом, содействие укреплению безопасности и экономического развитию на национальном и региональном уровнях.

9 фаза Программы БОМКА длительностью в 36 месяцев и общим бюджетом в 4 954 784,93 Евро началась в июне 2015 года.



### Дорогие друзья,

Центральная Азия является регионом возрастающего стратегического значения для стабильности и экономического развития в Азии и Европе. Поэтому, поддержка региональных программ, направленных на укрепление трансграничного сотрудничества в Центральной Азии, представляет для Европейского Союза особую значимость.

С самого начала ее реализации, с 2003 года, программа БОМКА является выдающимся примером такого сотрудничества. В рамках программы, все пять стран Центральной Азии сотрудничают с Европейским союзом в области Комплексного управления границами и развития инфраструктуры.

Девятая фаза программы БОМКА уже показала значительные результаты. В регионе были проведены различные семинары для повышения потенциала пограничных ведомств в области комплексного управления границами, повышения потенциала и устойчивого

развития пограничных ведомств, координации усилий доноров.

В апреле при поддержке программы БОМКА в Бишкеке состоялась важная 12я Конференция Центральноазиатской инициативы безопасности границ, в которой приняли участие более 120 человек, работающих в сфере безопасности границ, миграции и содействия торговле. На конференции были обсуждены методы борьбы с организованной преступностью, управления миграционными потоками и упрощения торговли.

Также, БОМКА проводит отличную работу в плане повышения осведомленности населения о важности труда пограничников. Я был восхищен рисунками детей со всей Центральной Азии, поданными на конкурс рисунков этим летом. Креативность и мудрость подрастающего поколения - прекрасный залог будущего стран Центральной Азии.

Я хотел бы поблагодарить всех участников программы БОМКА за их вклад в развитие трансграничного сотрудничества и желаю программе успехов на предстоящие годы.

**Посол  
Чезаре Де Монтис**

**Глава Представительства  
Европейского Союза  
в Кыргызской Республике**



### Национальные партнеры совершенствуют кадровую политику и системы финансового планирования

Второй квартал 2016 был отмечен рядом мероприятий, направленных на укрепление устойчивого потенциала пограничных агентств региона. В частности, деятельность по первому компоненту программы включила в себя развитие кадровой политики и административного управления, соблюдая при этом принципы КУГ и международные стандарты в теории и на практике.

В мае 2016 в Душанбе и Бишкеке состоялись два семинара по управлению кадрами, финансовому планированию и контролю, в которых приняли участие сотрудники пограничных и таможенных служб. Семинар был направлен на повышение эффективности кадровой политики и финансового управления, что является важнейшей составляющей эффективного функционирования всего ведомства. Разбившись на две группы – по управлению кадрами и финансам - националь-



ные эксперты предоставили свой опыт и ознакомились с передовыми практиками ЕС в таких сферах внутриведомственного управления как подбор персонала и зачисление на службу, этический кодекс, предупреждение и борьба с коррупцией, развитие фискальной дисциплины, планирование бюджета и контроль, система закупок, оплата труда и социальные гарантии. Во время семинаров была тщательно рассмотрена существующая система управления человеческими ресурсами, финансового планирования и контроля, а также состоялся обмен

мнениями и профессиональным опытом и определены потребности для организации дальнейшего обучения на рабочих местах. Во время подобных семинаров, которые также проводятся и в других странах Центральной Азии, определяются области, в которых необходимо дальнейшее развитие. По итогам семинаров будет организована ознакомительная поездка в Европу для сотрудников среднего и высшего звена пограничных ведомств Центральноазиатских стран и организовано наглядное обучение на рабочих местах.



### Кыргызстан и КУГГ с экспертной точки зрения

Во время технической миссии в июне 2016, основной задачей которой была оценка прогресса и достижений КУГГ в Кыргызстане, европейские эксперты и бенефициары Кыргызстана обсудили прогресс КУГГ и дальнейшие шаги в этом направлении. Стратегия КУГГ на 2012-2022 была принята в Кыргызстане как часть Концепции национальной безопасности и определяет пограничную безопасность государства, основанную на сотрудни-

честве и взаимодействии между министерствами, ведомствами и иными административными органами.

Во время встреч с европейскими экспертами, представители основных государственных ведомств, вовлеченных в реализацию КУГГ, представили информацию о текущем положении дел в выполнении краткосрочных и среднесрочных задач Стратегии. Был отмечен прогресс в области модернизации инфраструктуры, улучшения кадровой политики, обучения персонала и борьбы с коррупцией, сотрудничества с другими странами Центральной Азии. Некоторые области были признаны заслуживающими большего внимания, а также было рекомендовано пересмотреть отдельные пункты Плана действий в связи их давностью и неактуальностью.



Все национальные партнеры подчеркнули важную роль программы БОМКА в стратегическом планировании КУГГ в Кыргызской Республике в успешной реализации Национальной стратегии КУГГ. По результатам Миссии, экспертами будет разработан пакет рекомендаций по изменению и оптимизации плана действий Стратегии КУГГ в Кыргызской Республике, которая также является важной составляющей Стратегии устойчивого развития страны.



## Компонент 2: Совершенствование режимов управления миграцией

### Консультативные миссии в Казахстане и Таджикистане: передовые практики в сфере реадмиссии и борьбы с торговлей людьми

Главными целями Компонента 2 являются: внедрение передовых практик трансграничной мобильности и решение многогранных проблем, вызванных смешанными миграционными потоками. Была проведена серия семинаров, консультативных миссий и организован учебный визит - мероприятия были нацелены на устойчивое управление миграцией и укрепление связи между миграцией, мобильностью людей и трудоустройством.



Национальное законодательство и передовые международные практики, связанные с уязвимыми мигрантами, пересекающими грани-

цу, стали предметом обсуждения во время визита технической миссии в Казахстан и Таджикистан, которая состоялась в июне 2016.

Изучая международные и национальные механизмы в области реадмиссии и возвращения мигрантов, а также преимущества и пробелы в соглашениях и дальнейшее развитие институтов реадмиссии, международные и национальные эксперты искали последовательный и сбалансированный подход в повышении мобильности и упорядоченной миграции, облегчении взаимосвязи между миграцией и развитием и предупреждении и борьбе с нелегальной миграцией путем возвращения мигрантов.

Национальные партнеры представили их опыт и практики в эффективном возвращении уязвимых мигрантов, проблемы, с которыми приходится сталкиваться в реализации

условий Соглашений и способы их решения. К примеру, среди позитивных инициатив в управлении миграцией, отмечены соглашения по реадмиссии Казахстана с Таджикистаном и Кыргызстаном, призванные упорядочить трудовую миграцию и защите прав мигрантов.



Предоставленная экспертиза и рекомендации будут способствовать сотрудничеству стран в области реадмиссии и оказания реинтеграционной помощи мигрантам.

### Повышение потенциала по контролю зеленой границы в Кыргызстане и Таджикистане



Учитывая, что уязвимость зеленой границы может влиять на региональную безопасность, делая возможным перемещение преступных лиц, террористов и экстремистов, в мае 2016 БОМКА провела две консультативные миссии в Казахстане и Таджикистане с целью под-

держки пограничных ведомств в повышении их потенциала по контролю зеленой границы,

Во время встреч с национальными партнерами, эксперты представили международную практику в анализе рисков и расследований нелегального пересечения зеленой границы и, совместно с национальными партнерами, изучили и сравнили с международными стандартами существующее национальное законодательство в области контроля зеленой границы. Особое внимание было уделено правовой базе, поиску нарушителей, техническому оснащению, планированию

службы и наличию ресурсов. Также, были обсуждены механизмы координации и обмена информацией между различными пограничными ведомствами с целью укрепления внутриведомственного и межведомственного сотрудничества.



## Пограничники Центральной Азии обучаются тренерским навыкам



В июне 2016, в Алматы было проведено обучение тренеров, в котором приняли участие пограничники из Центральной Азии. Во время тренинга участники обучались навыкам

передачи знаний и проведения обучения по защите документов как на национальном, так и на международном уровнях.

Тренера использовали различные интерактивные методики, групповые и индивидуальные упражнения по таким темам как типы защиты документов, использование технических средств для проверки документов и выявления фальсификации, обработка документов, способы производства документов

и требования к печатной краске, крепление и перфорирование документов, методы персонификации, основные и дополнительные знаки защиты.

Помимо укрепления профессиональных навыков пограничников, тренинг способствовал развитию профессионального сотрудничества в регионе — участники тренинга получили список контактов региональных экспертов по защите документов.

## Пограничники Латвии встречают гостей из Центральной Азии



Продолжая практику передачи успешного опыта, Государственная пограничная охрана Латвии органи-

зовала в июне 2016г. учебный визит для представителей пограничных, таможенных, миграционных, ветеринарных и фитосанитарных ведомств.

Участники визита ознакомились с международными практиками, принципами и инструментами Комплексного управления границами в Европе и рассмотрели возможность применения определен-

ных аспектов в условиях Центральной Азии. Поездка дала возможность гостям и принимающей стороне обменяться мнениями и укрепить сотрудничество. В более широком смысле, данная деятельность БОМКА направлена на содействие странам Центральной Азии в укреплении институционального потенциала пограничных ведомств.

## Компонент 3: повышение эффективности потока товаров на границах

### Таможенное законодательство Таджикистана сравнили с положениями Киотской конвенции

Последний из трех компонентов ставит перед собой целью введение мер по повышению эффективности потока товаров на границах, способствуя тем самым региональной и международной торговле. Были проведены семинары и рабочие встречи по пересмотру национального законодательства и его соответствию международным стандартам

8-10 июня эксперты БОМКА провели рабочие встречи с экспертами Таможенной службы Таджикистана, целью которых было рассмотрение национального таможенного законодательства и его совместимости



со стандартами ПКК, улучшение осведомленности участников о Конвенции и ее преимуществах, а также предоставление рекомендаций по присоединению к Конвенции. Ряд законодательных документов был рассмотрен и сравнен со стандартами Генерального при-

ложения. Обе стороны подчеркнули, что реализация принципов будет способствовать эффективной и действенной очистке товаров и значительно повлияет на экономическую конкурентоспособность стран путем поощрения инвестиций, развития промышленности и участия малого и среднего бизнеса в международной торговле. По итогам рабочих встреч в странах Центральной Азии, экспертами будет разработан сравнительный аналитический отчет, отображающий совместимость национальных законодательств с положениями ПКК.



## Сотрудничество, мониторинг и укрепление партнерства

### Заседания координационных групп и оценка результатов со стороны национальных партнеров

В дополнение к проделанной работе по основным компонентам во втором квартале 2016 БОМКА провела несколько мероприятий, направленных на укрепление сотрудничества с бенефициарами и партнерами и продвижению ЕС и БОМКА среди населения



С мая по июль 2016 в каждой из стран Центральной Азии прошли заседания национальных координационных групп - важного механизма сотрудничества и координации. Основные партнеры со стороны бенефициаров, а также представители Европейского Союза, участвовавшие во встречах, оценили результаты программы. Национальные партнеры совместно с руководством БОМКА, совместно определили направления для дальнейшей реализации БОМКА до конца 2016. Бенефициары подтвердили

правильность курса, взятого Программой, значимость достигнутых результатов и высказали свою готовность и заинтересованность в участии и дальнейшей поддержке Программы.

Заседания национальных координационных групп продолжают служить одним из основных инструментов для мониторинга прогресса, а также укрепления сотрудничества и партнерства с бенефициарами.

### Координационная встреча доноров в Ташкенте



В июле 2016, в Ташкенте при поддержке БОМКА была проведена координационная встреча доноров. Был оценен диапазон, масштаб и фокус донорской поддерж-

ки в Узбекистане, представлены основные достижения, определены и изучены возможности для дальнейшего сотрудничества между донорами.

Донорские организации, представленные Представительством ЕС в Узбекистане, Посольством Латвийской Республики, ЮСАИД, ЮНОДК и ЮСАИД, а также бенефициары со стороны Правительства, обменялись своими взглядами и планами. Как и во время прошлых подобных встреч в дру-

гих странах Центральной Азии, целью мероприятия было способствовать координации и слаженности усилий международных доноров, в особенности в сферах управления границами и содействия торговле. Встреча дала возможность обменяться информацией по текущим и планируемым проектам в Узбекистане и обсудить различные подходы, проблемы, лучшие практики и извлеченные уроки по опыту различных программ.

### Празднование Дня Европы



В мае 2016, БОМКА совместно с другими проектами, финансируемыми ЕС, приняла участие в праздновании «Дня Европы». В Казахстане состоялась открытая выставка, в Кыргызстане и Узбекистане Программа поддержала Представительства Европейского Союза в организации дипломатического приема, который посетили высокопоставленные гости из Правитель-

ства, крупные бизнесмены, редакторы изданий и представители дипломатического сообщества. Празднование Дня Европы представило прекрасную возможность подчеркнуть глубокие торговые, культурные, политические и исторические связи между Европейским Союзом и Центральной Азией и рассказать общественности о целях и задачах БОМКА.



Программа финансируется ЕС и реализуется Консорциумом под руководством Государственной пограничной охраны Латвии

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают взгляды Европейской Комиссии

## Подводим итоги конкурса рисунков «Люди, работающие на границе»



В мае 2016, БОМКА объявила конкурс рисунков «Люди, работающие на границе». Дети Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана в возрасте 9-14 лет были приглашены художественно изобразить их видение работы и повседневной жизни пограничников. Более масштабной целью данного конкурса было углубить понимание широкой публики о работе пограничных ведомств – развить положительное отношение детей к людям, работающим на границах, узнать детское мнение о работе пограничников и в то же время побудить детей продемонстрировать их таланты и креативность. В об-

щей сложности офисами БОМКА в трех странах было получено 128 рисунков. «Было очень сложно определить победителей. Рисунок каждого ребенка по-своему уникален и заслуживает награды. Нам очень приятно видеть такой энтузиазм со стороны стольких талантливых детей», говорит Райтис Тиликс, региональный руководитель БОМКА .

Помимо главных призов, более 20 детей получили поощрительные призы, наборы для рисования и специальные призы лично от регионального руководителя программы. Каждый участник конкурса был отмечен почетной грамотой.



Кыргызские пограничники спасают тонущего человека на кыргызско-узбекской границе. 1 место, Дастан, 11 лет



Пограничники дарят подарки детям. 3-е место, Элима, 10 лет



Дружба пограничников Казахстана и Кыргызстана. 2-е место, Азиз, 11 лет



Кыргызская женщина-пограничник угощает коллегу из Таджикистана. Специальный приз от Регионального руководителя БОМКА. Дария, 12 лет



[www.bomca-eu.org](http://www.bomca-eu.org)

