

Тезисы выступления
на 12 –ой конференции Центрально-азиатской инициативы по
безопасности границ (CABSI) в рамках реализации Программы БОМКА 9.
(28 апреля 2016 г., г-ца «Жанат» с 9-00 - 11-00)

Уважаемые участники конференции!

Прежде всего хотел бы поблагодарить организаторов за приглашение. Обсуждаемые сегодня вопросы имеют исключительно важное значение, особенно сейчас, в нынешней экономической ситуации. Поэтому в качестве краткого вступления к предстоящей дискуссии позвольте в общих чертах остановиться на основных направлениях внешнеторговой политики нашей страны.

С 1998 года Кыргызстан является членом ВТО. Либеральный торговый режим, низкие ставки таможенных пошлин способствовали развитию внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике. В 2015 году Кыргызская Республика осуществляла торгово-экономические отношения с 141 страной мирового торгового сообщества (2014г.-149), в т.ч. по импорту – 133 (143), экспорту – 89 (88).

Как мы знаем, более половины мировой торговли в настоящее время осуществляется в рамках существующих торговых блоков. При этом, почти каждая страна в мире является членом какого-либо одного или нескольких соглашений о региональной интеграции.

Участие в региональных соглашениях в рамках зоны свободной торговли и на Евразийском пространстве послужило одним из основных факторов развития внешней торговли Кыргызской Республики со странами - региональными партнерами, которые сегодня являются странами ЕАЭС и СНГ.

В 2015г. доля стран-членов ЕАЭС от общего объема внешней торговли Кыргызской Республики составила 41,8%, в том числе в экспорте – 23,8%, импорте – 49,2%.

Вместе с тем, для дальнейшего развития торговли и экономического развития региона в целом необходимо сокращение торговых барьеров, создание эффективных мультимодальных транспортных систем, связывающих сетью регион. К настоящему времени во всем регионе, благодаря усилиям государств Центральной Азии в тесном сотрудничестве с двусторонними, региональными и международными структурами, были модернизированы инфраструктура границ, материально-техническая база. При непосредственном участии международного сообщества осуществляется активный обмен передовым

опытом и ноу-хау в области управления границами и обеспечения их безопасности.

Однако остаются актуальными вопросы дальнейшего развития транспортного коридора и содействие торговле путем сокращения физических и институциональных преград в перемещении товаров через границу. Создание условий, позволяющих людям и их бизнесу перемещаться с большей легкостью и с меньшими затратами в своей стране и в рамках всего региона Центральной Азии, приведет к значительным и измеримым улучшениям при осуществлении внутри региональной, межрегиональной и транзитной торговли. Более эффективная торговля будет оказывать поддержку развитию бизнеса, созданию рабочих мест и сокращению бедности.

Учитывая, что железные дороги могут предложить более эффективные перевозки грузов и массовых товаров на длинные расстояния, считаем что развитие региональных железных дорог, в том числе строительство железной дороги, соединяющий Китай с со всем центрально-азиатским регионом, будет способствовать повышению конкурентоспособности нашего региона в международной торговле.

Еще один важный вопрос, оказывающий непосредственное влияние на развитие торговли, это усовершенствование пунктов пересечения границы. Усовершенствования должны быть направлены прежде всего на увеличение физической пропускной способности, включая современное оборудование, аппаратное и программное обеспечение информационно-коммуникационных технологий, складские помещения и сооружения для пассажиров. Необходимо также модернизация таможенных служб, охватывающая весь спектр таможенных функций: от регистрации участников ВЭД до заполнения импортных деклараций, оценки, классификации и начисления пошлин, физических проверок и администрирования правил происхождения в рамках торговых соглашений. Необходимо также усиление систем управления рисками, чтобы ускорить оформление законных грузов, одновременно сохраняя должный контроль на границе посредством определения грузов, имеющих высокий риск.

В этой связи, позвольте кратко остановиться на мероприятия, проводимые таможенной службой Кыргызской Республики в целях содействия торговле:

- В рамках проекта по модернизации таможенной службы внедрена ЕАИС по всему региону республики. С момента внедрения ЕАИС декларирование товаров осуществляется в электронной форме с применением электронных прототипов разрешительных документов.

- В рамках реализации Меморандума о взаимопонимании Программы улучшения инвестиционного климата (ПУИК) между Кыргызской Республики и АБР, 23 сентября 2013 года подписано Соглашение о взаимодействии и информационном обмене данными между информационными системами ГТС и ГП ЦЕО.

ГТС совместно с Государственным предприятием «единого окна» (ГП ЦЕО) проведены определенные работы по внедрению механизма «единого окна». Так 23 в 2014 году подписан совместный приказ между ГТС и ГП ЦЕО № 5-4/21 от «Об электронном обмене данными и документами для таможенного оформления меду информационными системами ГП ЕО и ГТС».

Данным приказом определен порядок Получения электронных данных выданных разрешительных и иных документов посредством Информационной системы единого окна в ЕАИС ГТС, список министерств и ведомств, вовлеченных в процесс внедрения «единого окна» при выдаче документов для осуществления экспортно-импортных операций.

Таким образом, функция ИСЕО позволяет участником ВЭД в электронном формате подать заявку на получение разрешительных и иных документов, а также в электронном формате обеспечить таможенным органам доступ к уже выданным документам, необходимым для таможенного оформления.

- В целях создания благоприятных условия для отечественных предпринимателей в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств, был установлен норматива для выпуска товаров в местах таможенного оформления, не превышающий 3 часов для граждан и предпринимателей Кыргызской Республики.

- С 16 декабря 2015 года в пунктах пропуска «Иркештам-автодорожный» и «Торугарт-автодорожный» на кыргызско-китайской государственной границе реализуется пилотный проект «Зеленый коридор» для сельскохозяйственной продукции.

В рамках реализации проекта «Зеленый коридор» на автотранспортные средства, осуществляющие перевозку сельскохозяйственной продукции, наносятся специальные логотипы, для которых на пунктах пропуска организованы специальные окна и выделенные полосы движения, в целях упрощения и ускорения контроля сельскохозяйственной продукции.

В отношении данных автотранспортных средств предусмотрен первоочередной досмотр, максимально быстрое осуществление контроля, при наличии информации о досмотре товаров на сопредельной стороне.

- Непосредственное влияние на процесс упрощения международной торговли оказывает введение института уполномоченного экономического оператора в Кыргызской Республике.

Уполномоченному экономическому оператору предоставляются специальные упрощения, предусмотрены статьей 234 Закона о таможенном регулировании, это:

1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения;

2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза;

3) иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, включая предварительное таможенное декларирование товаров, в том числе с подачей неполной и (или) периодической таможенной декларации, подачу неполной таможенной декларации и периодическое таможенное декларирование в соответствии с законодательством.

- учитывая, что в Кыргызской Республике более 90 % грузовых перевозок осуществляется автомобильным транспортом в целях развития международных автомобильных перевозок и содействия торговле, таможенная служба ведет активное сотрудничество с Международным союзом автомобильного транспорта.

Также, 10 октября 2012 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между ГТС, Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики и Международным союзом автомобильного транспорта о трехстороннем сотрудничестве по внедрению и использованию технологий SafeTIR и TIR-EPD (предварительное информирование операций МДП).

TIR-EPD – это возможность для международных автомобильных перевозчиков передавать электронную предварительную информацию по перевозке МДП в таможенные органы более 27 стран.

Система TIR-EPD позволяет транспортным операторам сохранять полную конфиденциальность коммерческой информации, не прибегая к услугам посредников, а так же минимизировать время прохождения таможенных процедур в пунктах пропуска. Работа пользователей с системой TIR-EPD осуществляется через международную сеть Интернет из любой точки.

Система TIR-EPD успешно реализована ГТС и в настоящее время функционирует в промышленном масштабе по всей территории Кыргызской Республики.

Как вы знаете, 12 августа 2015 года Кыргызская Республика стала членом Евразийского экономического союза. Евразийский экономический союз создает необходимые условия для развития экономик стран Союза, путем беспрепятственного, без искусственных ограничений перемещения товаров, услуг, капиталов и трудовых ресурсов.

В целях обеспечения полноценной интеграции Кыргызской Республики, и реализации основополагающих принципов и свобод Евразийского экономического союза на границе Кыргызстана и Казахстана отменен таможенный контроль.

18 ноября 2015 года был отменен санитарный и фитосанитарный контроль на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

В рамках присоединения Кыргызской Республики к Союзу проведено финансирование комплекса работ по обустройству и техническому оснащению пунктов пропуска «Торугарт», «Манас», «Иркештам», «Ош-аэропорт», «Достук», «Кызыл-Бель» и «ЖД Кара-Суу».

На втором этапе ожидается техническое оснащение автомобильных пунктов пропуска 1) «Достук», 2) «Кызыл-Кия», 3) «Кайрагач», 4) «Кызыл-Бель», железнодорожные пункты пропуска 5) «Кара-Суу», 6) «Шамалды-Сай», 7) «Кызыл-Кия»:

Проведено техническое оснащение семи санитарно-карантинных пунктов пропуска и пограничных пунктов ветеринарного фитосанитарного контроля (на автомобильных пунктах пропуска «Достук», «Кызыл-Кия», «Кайрагач», «Кызыл-Бель», железнодорожных пунктах пропуска «Кара-Суу», «Шамалды-Сай», «Кызыл-Кия»).

Проводится работа по оснащению автомобильных пунктов пропуска «Кайрагач», «Кызыл-Кия», «Кызыл-Бель», «Достук», железнодорожных пунктов пропуска «Кызыл-Кия», «Кара-Суу», «Шамалдысай» и «Джалал-Абад». рентген–сканерами для досмотра багажа и ручной клади, переносными средствами радиационного контроля и обнаружения наркотических и взрывчатых веществ.

Работа в данном направлении будет проводиться в Кыргызской Республике и дальнейшем. Вместе с тем, считаем, что для обеспечения устойчивого развития региона очень важное значение имеет региональное сотрудничество по данным вопросам.

Спасибо за внимание.