

Центральная Азия и управление смешанными миграционными потоками: Защита государственной безопасности и прав мигрантов

Уважаемые дамы и господа!

Международная трудовая миграция является неотъемлемой частью современной мировой экономики и политики. На сегодняшний день в миграционный трудовой обмен вовлечены практически все страны. По оценкам ООН, только регулируемых трудовых мигрантов в мире насчитывается от 120 до 200 млн. человек. В среднем 48% всех мигрантов составляют женщины.

Анализ миграционной ситуации в Кыргызстане свидетельствует об имеющихся существенных проблемах системного характера, обусловленных практическим отсутствием полного контроля и учета как внутренней, так и внешней миграции, пребывания на территории республики иностранцев, а также связанных с постоянно растущим числом прибывающих в республику иностранных граждан, что является в определенной степени следствием либерального национального законодательства.

На протяжении всего периода независимости Кыргызстана происходит стабильный отток населения. Наибольшее число трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пребывает - в Российской Федерации и в Республике Казахстан. Как видно большая часть трудоспособного населения Кыргызской Республики работает на территории государств – участниц ЕАЭС.

Основной мотив выезда граждан – экономический. Низкие заработные платы и высокая безработица в стране заставляют граждан искать доходы за рубежом. В трудовую миграцию выезжают члены семей с низкими доходами, что позволяет им преодолеть за счет денежных переводов порог бедности.

До настоящего времени основной проблемой трудовых мигрантов оставался их неурегулированный статус.

Проблемы, с которыми сталкиваются наши мигранты на протяжении последних десяти лет, не исчерпываются обманом и невыплатой заработной платы со стороны работодателя. Особую озабоченность вызывают нарушения в государстве приема, несущие угрозу жизни и свободы мигрантам из Кыргызской Республики. Трудовая миграция кыргызстанцев в большей части происходит стихийно, вследствие явных и скрытых форм безработицы. При этом данный процесс сопровождается рядом труднопреодолимых проблем, которые, в основном, возникают из-за правовой неграмотности или несоблюдения внутреннего законодательства страны-реципиента. Как следствие, нарушение правил пребывания, несвоевременной регистрации и прописки по месту жительства, уклонения от

постановки на налоговый учет дает повод работникам правоохранительных органов применять в отношении наших граждан административные меры, а работодателям – использовать их труд без оформления трудовых договоров или контрактов, не создавая им элементарных условий для работы.

В настоящее время Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики не имеет действенного инструмента для оказания всемерного содействия гражданам Кыргызской Республики в трудоустройстве и обеспечении их правовой и иной защитой на территории Российской Федерации, по решению проблем трудящихся мигрантов за рубежом.

Трудовая миграция граждан Кыргызской Республики в таких масштабах порождает существенные риски для обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республики.

В целях создания защиты прав трудовых мигрантов и содействуя в цивилизованной миграции граждан Кыргызстана в зарубежные страны, а также в предупреждении нелегальной трудовой миграции и торговли людьми, Информационно-консультационный центр при ГСМ КР постоянно ведет информационную и консультационную работу о возможностях трудоустройства внутри страны, а также в странах ближнего и дальнего зарубежья.

На постоянной основе проводится предвыездное обучение для выезжающих трудовых мигрантов в Российскую Федерацию, Республику Корея, Турецкую Республику, Объединенные Арабские Эмираты, Республику Казахстан. Одновременно, ведется работа по профилактике работоторговли, реализуемая выдачей паспортов безопасности и памяток мигранта с указанием адресов и контрактных данных дипломатических представительств КР за рубежом и кыргызских диаспор.

При поддержке миссии Международной организации по миграции (МОМ) действует телефон горячей линии

На сайте Госслужбы миграции mz.gov.kg при поддержке международных организаций (MIEUX и ISMPD), запущен ролик по трудоустройству граждан за рубежом, где гражданам предоставляется информация, куда необходимо обратиться, чтобы легально трудоустроится в России, Казахстане, Кореи и ОАЭ. Также, на первом канале ОТРК и ЭлТР идет показ социального ролика по легальному трудоустройству и по противодействию торговли людьми.

Наша страна также является страной принимающей мигрантов. По оценкам Департамента консульской службы Министерства иностранных дел, общее число иностранных граждан пребывающих в КР в визовом порядке по состоянию на начало января 2016 года составляет порядка 44,5 тысяч.

Незаконной миграции на территорию и с территории Кыргызстана в значительной степени способствует географическое положение республики между развитыми и развивающимися государствами, что делает ее естественным перевалочным пунктом для мигрантов.

Серьезную угрозу представляют негативные проявления незаконной миграции – нелегальный транзит, принудительный труд, работоторговля, трафик детей и женщин. Особую озабоченность вызывает тот факт, что организация незаконной миграции наряду с торговлей наркотиками и оружием превратилась для преступного мира в прибыльный бизнес.

В контексте указанных задач, актуальным вопросом в деятельности государственных органов КР, вовлеченных в сферу миграции иностранных граждан для работы в КР остается эффективное регулирование притока неквалифицированной иностранной рабочей силы и защиты национального рынка труда и создание условий для привлечения в КР высококвалифицированных иностранных специалистов.

Особую актуальность приобретает тенденция увеличения миграционного потока в республику граждан КНР. По данным кыргызской статистики, в 2014 году на территории КР было зарегистрировано около 28 тыс. граждан КНР. По имеющимся оперативным данным и оценкам отдельных экспертов, в республике находятся свыше 40 тыс. китайцев.

При этом, согласно информации МВД в 2014 году министерством выявлено 25 фактов организации незаконной миграции и 189 фактов незаконного пересечения государственной границы КР. За нарушение правил пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории республики выявлены 6 тысяч 189 иностранных граждан. Из них, 310 выдворены за пределы КР, 5 тысяч 879 иностранных граждан привлечены к административной ответственности и оштрафованы на общую сумму более 6 млн. сомов. Очевидно, что при массовом наплыве мигрантов из вышеуказанных стран Южной Азии и Китая такие меры далеко недостаточны с точки зрения защиты республики от нелегалов и обеспечения национальной безопасности.

Государственной службой миграции начата работа по созданию в Кыргызской Республике Миграционного кодекса. В настоящее время уже поступили замечания и предложения министерств и ведомств к первому проекту Миграционного кодекса.

Одновременно идет работа по подготовке Концепции Государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2030 года. Данный документ должен определить систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Кыргызской Республики в сфере миграции.

Необходимо отметить вопрос отсутствия единой межведомственной автоматизированной системы учета миграции. В этой связи отсутствует возможность формирования агрегированных данных по количеству находящихся на территории Кыргызской Республики иностранных граждан, в частности с неурегулированным статусом. Это приводит к появлению в средствах массовой информации различных данных по количеству находящихся нелегально на территории Кыргызской Республики

иностранных граждан, в особенности из КНР, Афганистана, Индии, Пакистана и Бангладеша.

В этой связи, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 21 февраля 2014 года №51-р ведется работа по внедрению Единой системы учета внешней миграции (ЕСУВМ), которая направлена на обеспечение и регулирование процессов внешней миграции Кыргызской Республики, осуществление контроля при въезде и выезде иностранных граждан и лиц без гражданства, их перемещения по территории Кыргызской Республики, автоматизации межведомственного и внутриведомственного информационного обмена данными, а также внедрения электронной визы Кыргызской Республики.

Решение указанных задач должно реализовываться в виде долгосрочной поэтапной согласованной миграционной политики.

Миграционные процессы в настоящее время служат не только инструментом перераспределения трудовых ресурсов, но и сферой, во многом определяющей тенденции в развитии межгосударственных отношений и внутреннюю ситуацию во многих странах. Именно, поэтому в рамках различных диалоговых площадок мы стремимся найти решения по возникающим вопросам, в том числе и при поддержке стран-доноров.