



ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 марта 2012 года № 183

Об утверждении Национальной стратегии создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года и Плана действий по реализации Национальной стратегии создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года»

В целях реализации требований статьи 88 Конституции Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

- Национальную стратегию создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года;

- План действий по реализации Национальной стратегии создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр

О. Бабанов

Утверждена
постановлением
Правительства
Кыргызской
Республики

Национальная стратегия
создания и внедрения системы комплексного управления государственной
границей
Кыргызской Республики на период до 2022 года

Введение

Национальная стратегия создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года (далее - Стратегия КУГГ) является органичной частью Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 года № 115, и определяет основы обеспечения пограничной безопасности государства, формирует правила взаимодействия между министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, определяет права и обязанности участников обеспечения пограничной безопасности по установлению межгосударственных отношений в области сотрудничества по комплексному управлению государственной границей.

Кыргызская Республика на основе принципов демократического развития соблюдает и поддерживает общечеловеческие (гуманные) права, нормы и ценности, международные соглашения и конвенции, берет на себя и декларирует ответственность за настоящее и будущее граждан своей страны, а также несет ответственность за безопасность граждан других государств в период их пребывания на территории Кыргызской Республики.

В мире всеобщей глобализации, наряду с ее положительными проявлениями, растет производство и потребление наркотиков, террористические акты становятся обыденным явлением, мировой экономической и финансовый кризис, неблагоприятные климатические изменения, нарастающие процессы незаконной миграции и другие факторы становятся источниками угроз стабильности развития каждого государства, которые, в свою очередь, становятся все более организованными и транснациональными.

Противодействие вызовам и угрозам будет действенным и эффективным тогда, когда государственные органы, ответственные за обеспечение национальной безопасности, при наличии политической воли руководства страны и соблюдении принципа ведомственной ответственности, на основе общей координации действий, по единому замыслу и плану смогут совместно и комплексно прилагать свои усилия для решения текущих и вновь возникающих задач.

Государству важно правильно оценивать вызовы и угрозы, оказывающие влияние на демократическое развитие, безопасность государства и региона.

Особая роль в системе сохранения территориальной целостности и независимости страны и, одновременно, защиты прав и интересов населения принадлежит обеспечению пограничной безопасности.

Активное и системное участие государства в постоянном совершенствовании данной сферы обеспечивает ведущую позицию при отстаивании национальных интересов в приграничном пространстве, способствует созданию состояния защищенности государственной границы и приграничной территории государства, создает условия для роста качества жизни населения и эффективного функционирования государственных органов.

С момента приобретения независимости, Кыргызская Республика не имела обоснованных базовых стратегических документов, определяющих направления развития сил, ответственных за обеспечение пограничной безопасности.

Стратегия КУГГ разработана в целях кардинальной перестройки всей системы обеспечения пограничной безопасности в изменившихся внешних и внутренних условиях жизнедеятельности государства и Центральноазиатского региона, она является основой для планирования и координации конкретных мероприятий реорганизации и развития системы пограничной безопасности государства и используется при разработке (уточнении) концепций и стратегий развития соответствующих министерств и ведомств. Исполнительным документом Стратегии является План действий по реализации Национальной стратегии создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года (далее - План действий КУГГ).

1. Анализ ситуации

Стратегия КУГГ является основным документом, определяющим направления развития органов, ответственных за обеспечение пограничной безопасности, подготовки кадров, развития пограничной инфраструктуры, материально-технического оснащения, а также создание мер по функционированию всей системы комплексного управления государственной границей.

Настоящее и будущее государства во многом зависит не только от содержания его внутреннего развития, но и от характера соприкосновения с внешним миром, способности обеспечить свои интересы, в том числе и через пограничную безопасность.

Кыргызская Республика с первых дней приобретения независимости установила международные, политические и пограничные отношения с соседями, направляя свою политику на мирное правовое разрешение территориальных проблем, стимулирование процессов, расширяющих сферу взаимовыгодного сотрудничества.

Вместе с тем, в настоящее время на государственной границе и в непосредственно прилегающем пограничном пространстве Кыргызской Республики сформировалась сложная система взаимоотношений с сопредельными государствами.

Важнейшими национальными интересами Кыргызской Республики в сфере пограничной безопасности являются:

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, поддержание мира и спокойствия в пограничном пространстве и добрососедских отношений с соседними государствами;

- соблюдение установленных законодательством порядка и правил осуществления всех видов деятельности;
- устранение экономической, политической, демографической, экологической и информационной интервенций;
- нейтрализация военной угрозы через государственную границу.

Исходя из важнейших национальных интересов, определяются и основные угрозы пограничной безопасности Кыргызстана:

- незавершенность международно-правового оформления государственной границы;
- деятельность международной наркопреступности в Центральноазиатском регионе;
- расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;
- обострение водно-энергетических проблем в регионе;
- снижение образовательного и культурного потенциала населения;
- напряженная демографическая ситуация;
- недостаточный контроль за внутренней и внешней миграцией;
- уязвимость системы энергообеспечения страны;
- организованная преступность;
- коррупция и теневая экономика;
- отставание в области создания и внедрения современных информационно-коммуникационных технологий и защиты информационного пространства страны;
- экологические проблемы, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;
- отсутствие современных технических средств наблюдения, контроля и связи не позволяет надлежащим образом осуществлять охрану и защиту государственной границы на труднодоступных участках;
- отток трудоспособного населения из приграничных районов вглубь и за пределы страны и, как следствие, освоение участков земли жителями сопредельных государств;
- отсутствие должного взаимодействия между участниками обеспечения пограничной безопасности, как в области обмена информацией, так и в вопросах совместных действий.

В настоящее время охрана государственной границы осуществляется войсковым способом (действия соединений, частей и подразделений в пределах назначенных им участков (районов) по своевременному обнаружению нарушителей (признаков нарушения) государственной границы и ее режима, пограничного режима и режима в пунктах пропуска, повседневный оперативный поиск оперативными силами и средствами) с постоянным наращиванием численности личного состава, вооружения и техники.

Линейная система управления пограничной службой, свойственная военизированным структурам, предназначена для решения задач охраны государственной границы войсковым способом. Этот порядок охраны

государственной границы предполагает использование больших финансовых, людских, материально-технических и других ресурсов. При этом трудности в обеспечении государственного бюджета зачастую ставят под угрозу выполнение задач по охране и защите государственной границы.

Существующий способ охраны государственной границы определил стиль жесткого администрирования в управлении процессами обеспечения пограничной безопасности. При этом отсутствие должного мониторинга обстановки, выработки альтернативных предложений по решению возникающих проблем приводит к необоснованным и нецелесообразным управленческим решениям.

На сегодняшний день единая система обеспечения пограничной безопасности не создана. Государством и обществом не сформулированы задачи (государственные заказы) по обеспечению пограничной безопасности. Охрана государственной границы осуществляется фрагментарно и не в полном объеме. Отсутствует транспарентность (прозрачность) в деятельности уполномоченных государственных органов на государственной границе. Существуют проблемы в организации взаимодействия на внутриведомственном, межведомственном и межгосударственном уровнях. Местные органы государственной власти и органы местного самоуправления приграничных районов не на должном уровне привлекаются к участию в обеспечении пограничной безопасности. За последние 3-5 лет значительно снизился профессиональный уровень участников обеспечения пограничной безопасности.

Географические, природные, климатические условия, экономическое и политическое состояние государства не позволяют надлежащим образом осуществлять охрану и защиту государственной границы на труднодоступных участках государственной границы.

Сложившаяся ситуация приводит к размыванию выполняемых задач, дублированию функций, неэффективному использованию человеческих, финансовых и временных ресурсов.

Налицо следующие основные проблемы:

1. Вопросы обеспечения пограничной безопасности не рассматриваются государством в комплексе.

2. Участники и заинтересованные стороны предпочитают свои ведомственные интересы, не учитывают взаимную зависимость при решении задач в пограничной сфере.

3. Пограничная безопасность не в должной мере является приоритетом в решениях Правительства Кыргызской Республики.

4. Исполнение нормативных правовых норм не проверяется.

5. Принятые меры в интересах пограничной безопасности не компенсируют рост влияния вызовов и угроз.

6. Недостаточность бюджетного финансирования.

7. Финансовые и материальные средства используются неэффективно.

Таким образом, существующая система обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики неспособна эффективно предупреждать и адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы, в полной мере обеспечить свободу и безопасность личности, общества и государства, и сохраняет тенденцию к значительному отставанию от мировой практики охраны границ.

Наряду с этим, незавершенность международного правового оформления прохождения государственной границы Кыргызстана существенно затрудняет процесс реформирования существующего порядка обеспечения пограничной безопасности.

Международный опыт (в том числе и стран постсоветского пространства) показывает, что перед государством есть два пути решения существующей проблемы:

первый (инертный и дорогостоящий) - дальнейшее усиление и развитие войскового способа охраны государственной границы с постоянным увеличением бюджета пограничного ведомства (расходы на содержание существующей и создание новой инфраструктуры) и его штатов;

второй - целенаправленная трансформация существующего порядка обеспечения пограничной безопасности в специальную, многопрофильную государственную систему, располагающую широкими полномочиями и возможностями по комплексной защите интересов страны на государственной границе, в пограничном пространстве, внутри страны и в регионе при системном и понятном для неподготовленного участника всех процессов выделении бюджетных средств.

Анализ и выводы из состояния существующей системы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики и действующих международных стандартов показывают, что наиболее оптимальным способом поддержания на достаточном уровне национальной безопасности в пограничной сфере является система комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики (далее - Система КУГГ).

Система КУГГ усиливает национальную и региональную безопасность, содействует глобальной безопасности, создает предпосылки и благоприятные условия к реализации и развитию личности и общества, стимулирует социально-экономическое и демократическое развитие государства, усиливает роль законности, укрепляет взаимовыгодные отношения со странами региона и мира, обеспечивает профессиональное и качественное сотрудничество заинтересованных сторон, создает прецедент эффективного взаимодействия на национальном, региональном и международном уровнях.

2. Принципы комплексного управления государственной границей

Комплексное управление государственной границей (КУГГ) - это объединение усилий и согласованные действия государственных органов и органов местного самоуправления по использованию персонала, технологий страны, а также сил и средств соответствующих государственных органов сопредельных государств (на основе международных договоров и соглашений) в интересах обеспечения пограничной безопасности.

КУГГ основано на трех принципах функционирования. Эти принципы относятся к внутриведомственному, межведомственному и международному сотрудничеству между всеми органами власти, участвующими в управлении границей для обеспечения безопасности открытых, но хорошо контролируемых границ.

Первый принцип основан на построении оптимальной структуры ведомства в соответствии с функциональным предназначением и задачами, эффективности взаимодействия между подразделениями, управлении персоналом и средствами

на требуемых кадровых, интеллектуальных, материальных и технических ресурсах, а также ведомственной стратегии развития на перспективу, с учетом возможных вызовов и угроз сектору ответственности ведомства в системе обеспечения безопасности государства.

Второй принцип функционирования основан на согласованном подходе к деятельности и мероприятиям по пограничному контролю, охране «зеленой» границы, таможенному, миграционному, фитосанитарному, санитарно-карантинному, ветеринарному контролю и другим действиям по обеспечению безопасности на государственной границе, с использованием Единой межведомственной информационной системы (ЕМИС) и соответствующей нормативной правовой базы для межведомственного сотрудничества и взаимодействия.

Третьим принципом функционирования является международное сотрудничество, основанное на гармонизации и соответствии международных обязательств Кыргызской Республики национальным интересам в области обеспечения собственной пограничной безопасности, а также места, роли и ответственности Кыргызской Республики в системе региональной и международной безопасности. Международное сотрудничество воспринимается в качестве одного из механизмов обеспечения пограничной безопасности, как Кыргызстана, так и региона в целом.

3. Цели комплексного управления государственной границей

Общие цели:

- обеспечение законного свободного перемещения людей, товаров, транспортных средств и грузов через государственную границу, с соблюдением принципов обеспечения национальной и региональной безопасности на основе ответственности участников КУГГ и партнеров;

- расширение стратегического партнерства с заинтересованными странами, органами, лицами и международными организациями в сфере пограничной безопасности в целях обеспечения прав и свобод человека;

- активное участие Кыргызстана в создании региональной пограничной безопасности в Центральноазиатском регионе.

Кардинальные цели:

- создание благоприятных условий для делимитации и демаркации государственной границы с сопредельными государствами;

- совершенствование нормативной правовой базы в интересах эффективного функционирования КУГГ;

- создание эффективной интегрированной инфраструктуры КУГГ;

- внедрение и дальнейшее совершенствование современных методов и способов функционирования КУГГ;

- создание единой системы обучения, подготовки и переподготовки кадров, благоприятных условий для профессионального роста, работы и службы;

- повышение уровня социальной защищенности кадров;

- создание единой системы финансирования, оснащения и мониторинга функционирования и развития Системы КУГГ;
- создание единой системы управления КУГГ.

Специфические цели:

- координация и сотрудничество на национальном и международном уровнях, между органами власти, участвующими и содействующими в управлении государственной границей для достижения прозрачности государственной границы и ее качественного контроля;

- исключение дублирования в деятельности государственных органов и приведение ее в соответствие с международными стандартами с использованием интеграционных процессов;

- разработка стандарта единого подхода к обеспечению КУГГ;
- инновация современных методов и способов функционирования КУГГ;
- создание и развитие системы мониторинга эффективности использования человеческих и финансовых ресурсов;
- создание благоприятных условий для реализации целей КУГГ.

Структурные горизонтальные цели:

- осуществление ведомственного скоординированного сотрудничества в интересах обеспечения пограничной безопасности в региональном и национальном масштабах;

- демилитаризация функционирования участников КУГГ и способов выполнения решаемых задач с одновременным внедрением в практику деятельности оперативных и информационно-аналитических методов работы;

- осуществление внешнеполитических и международно-правовых мер обеспечения безопасности государственной границы;

- согласование действий по борьбе с нелегальной миграцией, торговлей людьми, человеческими органами, наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, перемещением членов радикальных, религиозно-экстремистских, террористических и сепаратистских структур, контрабандой оружия, боеприпасов, радиоактивных материалов, завозом и переносом особо опасных вредителей, болезней растений, завозом и распространением заразных болезней животных, инфекционных болезней и различного рода вирусов, представляющих опасность для населения и окружающей среды;

- развитие транспортных (транзитных) коридоров;
- совершенствование условий и процедур въезда и выезда граждан;
- после перехода на преимущественно правоохранный метод выполнения функциональных задач, внесение изменений в организационно-штатную структуру государственного органа, уполномоченного в сфере охраны государственной границы, путем образования областных (районных) структурных подразделений;

- рациональное использование ресурсов всех государственных органов, вовлеченных в Систему КУГГ;

- полный, достоверный и своевременный обмен информацией, передача фактов и фигурантов, уголовно-преследуемых деяний по подследственности,

оперативной необходимости в силу приоритета ведомства в отношении угрозы правопорядку и безопасности;

- участие в создании и обеспечении функционирования системы планирования правоохранительных мер;

- образование и содействие межведомственным временным рабочим группам на государственном (межведомственном), областном и районном уровнях в совместной разработке срочных и бессрочных планов по взаимодействию, обмену информацией, технической и материально-технической поддержке и взаимозаменяемости в силу функциональных обязанностей;

- сокращение времени и ресурсов, затрачиваемых бизнесом на экспортно-импортные операции;

- создание благоприятных условий для активизации внешнеэкономической деятельности отечественных хозяйствующих субъектов и привлечение иностранных инвестиций;

Правовые цели:

- внесение изменений, дополнений в нормативную правовую базу в связи с принятием системы КУГГ;

- создание правовой основы обеспечения и использования денежных и материальных средств;

- создание правовой системы в целях обеспечения координированного межведомственного комплексного планирования и качественного контроля исполнения;

- создание правовой системы обеспечения координированного регионального и международного комплексного планирования обеспечения безопасности границы и ее контроля;

- создание правовых условий повышения уровня коррупционной устойчивости государственных органов.

Правительство Кыргызской Республики осуществляет контроль за реализацией целей комплексного управления государственной границей и эффективностью Системы КУГГ в целом через деятельность Межведомственной комиссии по разработке и внедрению системы комплексного управления государственной границей, созданной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2011 года № 326-р (далее - Межведомственная комиссия).

4. Ресурсы для реализации Стратегии КУГГ

Кадровые ресурсы: члены Межведомственной комиссии и ее рабочего органа - Национального координационного центра по разработке и внедрению Системы КУГГ, сотрудники министерств, государственных комитетов и административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, представители международных организаций, заинтересованные в мероприятиях по внедрению и реализации Стратегии КУГГ (по согласованию).

Финансовые ресурсы (с учетом возможностей государства):

- государственное финансирование - из республиканского бюджета в объеме, определяемом ежегодно для министерств, государственных комитетов и административных ведомств (в том числе специальных средств), а также по обоснованным предложениям Межведомственной комиссии;

- привлечение внешних источников финансирования - на средства международных доноров и международных институтов (грантовая, безвозмездная, гуманитарная помощь и прочее).

5. Индикаторы

Создание эффективной системы пограничной безопасности государства, построенной по единым принципам укрепления и обустройства пограничной, таможенной и иной инфраструктуры, действующей по унифицированным нормам и правилам осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля, управляемой единым органом межведомственного сотрудничества и управления посредством автоматизации и оперативного обмена информацией между ними, позволит:

- государству своевременно реагировать на вызовы и угрозы в области пограничной безопасности;

- обеспечить надлежащий уровень правопорядка на государственной границе;

- организовать комплексное использование сил и средств участников КУГГ, с целью достижения общей цели Стратегии КУГГ, исключить дублирующие действия, внеплановые расходы на выполнение функций министерств и ведомств по обеспечению пограничной безопасности государства;

- оптимизировать процедуры перемещения через государственную границу Кыргызской Республики лиц, транспортных средств, товаров и грузов за счет автоматизации, повышения оперативности и информационного обмена между государственными контрольными органами на границе Кыргызской Республики;

- повысить эффективность работы государственных контрольных органов на границе за счет системного подхода к обустройству и укреплению границ, позволяющего учитывать весь комплекс политических, экономических факторов и возможных угроз и рисков;

- снизить затраты на национальном уровне на институциональное развитие и подготовку кадров за счет объединения интеллектуальных, материальных и финансовых ресурсов участников КУГГ.

Таким образом, обеспечение прозрачности границ для законной торговли, миграции и туризма при надежной системе обеспечения пограничной безопасности и правопорядка, как на границе, так и на всей территории Кыргызской Республики, является главным индикатором Стратегии КУГГ.

6. Мониторинг реализации и оценка Стратегии КУГГ

Целью мониторинга реализации Стратегии КУГГ является периодическая оценка Межведомственной комиссией процесса внедрения Системы КУГГ.

Оценка процесса внедрения Системы КУГГ может проводиться в сотрудничестве с внешней экспертной поддержкой. Результаты, полученные в процессе оценки, будут вести к дальнейшей корректировке Стратегии КУГГ и Плана действий КУГГ согласно изменяющейся реальности.

Регулярный мониторинг и оценка выполнения конкретных мер Стратегии КУГГ станут эффективным инструментом отслеживания прогресса ее реализации, который позволит:

- принимать своевременные решения по внесению корректив в процесс продвижения приоритетов Плана действий КУГГ;
- производить оценку общего развития системы пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Мониторинг реализации и оценка Стратегии КУГГ будут иметь качественные и количественные характеристики, нацеленные на отслеживание и измерение:

- промежуточных результатов выполнения Плана действий КУГГ с помощью набора показателей отдачи, характеризующих ресурсный вклад и исполнение запланированных мероприятий;
- конечных результатов соответствующих этапов и фаз через их показатели относительно поставленных целей и задач;
- результатов воздействия реализации Стратегии КУГГ на развитие государства в долгосрочном периоде.

На основе результатов мониторинга периодически будет оцениваться эффективность выполнения Плана действий КУГГ. В ходе этой оценки потребуется:

- детальный анализ полученного результата;
- выявление и оперативное устранение недостатков исполнения мероприятий Плана действий КУГГ;
- перераспределение ресурсов и выработка мер по их оптимальному использованию;
- качественное улучшение усилий донорского сообщества;
- более полное удовлетворение ожиданий общества.

Скоординированные усилия всех заинтересованных структур, общества и донорского сообщества, в целом, являются залогом успеха в создании и развитии Системы КУГГ.

Заключение

Эффективное внедрение Системы КУГГ должно через всестороннее усиление национальной и региональной безопасности поддерживать дальнейшее развитие страны, способствовать гражданам в достижении личных и общественных целей, усиливая инициативную международную роль Кыргызской Республики в области внедрения новых принципов обеспечения пограничной безопасности, и всестороннее признание того, что Кыргызстан изъявил политическую волю и приступил к практическому реформированию системы пограничной безопасности.

Учитывая общемировые тенденции по замене войсковых методов охраны государственной границы на правоохранительные, создание Системы КУГГ в Кыргызстане отвечает национальным интересам государства в свете более качественного обеспечения национальной безопасности. Процессы глобализации в перспективе приведут и сопредельные с Кыргызстаном страны к перестройке своих пограничных сил в соответствие с международными стандартами.

Активная деятельность Кыргызской Республики в создании Системы КУГГ придаст новый импульс во взаимоотношениях с нашими партнерами по пограничному сотрудничеству, что будет способствовать росту международного авторитета Кыргызской Республики и укрепит пограничную безопасность страны.

Стратегия КУГГ разработана с учетом национальных интересов, внешней, региональной и внутренней политики государства. Она направлена на создание действенного механизма, обеспечивающего прозрачность границ для развития торгово-экономических отношений, туризма, законной трудовой миграции, в то же время, гарантирующего надежный заслон наркотрафику, терроризму, транснациональной организованной преступности, религиозному экстремизму, нелегальной миграции и торговле людьми.

Внедрение и реализация Стратегии КУГГ, при должном уровне взаимодействия всех участников, обеспечит безопасность, как вблизи границ, так и на всей территории Кыргызстана. Усиление и развитие системы обеспечения пограничной безопасности послужит возникновению ощущения безопасности населения, а также будет содействовать демократическому и экономическому развитию Кыргызской Республики и Центральноазиатского региона в целом.

Утвержден
постановлением
Правительства
Кыргызской
Республики
от 16 марта 2012 года
№ 183

План действий

по реализации Национальной стратегии создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года

1. Введение

План действий по реализации Национальной стратегии создания и внедрения системы Комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года (далее - План действий КУГГ) является механизмом реализации вышеназванной Стратегии (далее - Стратегия КУГГ).

План действий КУГГ направлен на практическое решение вопросов укрепления пограничной безопасности, способствует дальнейшему повышению

уровня интеграции национальной экономики в мировую экономическую систему и включает в себя мероприятия, которые направлены на:

- повышение надежности и эффективности обеспечения безопасности границы;
- повышение уровня социальной защищенности сотрудников государственных органов, участвующих в реализации системы комплексного управления государственной границей (далее - Система КУГГ), а также членов их семей;
- улучшение качества финансирования государственного органа, уполномоченного в сфере охраны государственной границы, и его персонала;
- упрощение процедур перемещения через государственную границу лиц, транспортных средств и товаров;
- повышение экспортного потенциала республики;
- создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций;
- активное развитие туристической индустрии;
- развитие транспортных (транзитных) коридоров;
- повышение эффективности в пресечении заноса инфекционных заболеваний через государственную границу;
- определение конкретных мероприятий, ресурсов (приоритетов);
- создание системы управления проектами Системы КУГГ и обеспечение ее эффективного функционирования;
- координацию, коммуникацию, кооперацию всех участников Системы КУГГ;
- мониторинг реализации;
- определение источников финансирования и создание возможности аккумулирования денежных средств для реализации проектов.

Финансирование мероприятий Плана действий КУГГ предполагается за счет средств государственного бюджета и внебюджетных источников.

2. Цель Плана действий КУГГ

Определение конкретных мероприятий, ресурсов (приоритетов);

- создание системы управления проектами Системы КУГГ и обеспечение ее эффективного функционирования;
- качественная реализация проектов;
- координация, коммуникация, кооперация всех участников Системы КУГГ;
- мониторинг реализации Системы КУГГ.

3. Приоритеты и мероприятия

Приоритет 1

	совместном использовании летних пастбищ и пунктов перегона сельскохозяйственных животных																		
3 2.	Разработать проекты соглашений между Правительством Кыргызской Республики и правительствами сопредельных государств о сотрудничестве в охране государственной границы	ПВ ГКНБ, заинтересованные госорганы			*														
3 3.	Разработать проекты нормативных правовых актов по внесению изменений и дополнений в Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о сотрудничестве по пограничным вопросам		По мере необходимости																
3 4.	Разработать проекты нормативных правовых актов по внесению изменений и дополнений в соглашение между Пограничной службой Кыргызской Республики и Федеральной Службой	ПВ ГКНБ, заинтересованные госорганы	По мере необходимости																

	границы с подразделениям и пограничного контроля, создание мобильных подразделений		
3.	Переход ПВ ГКНБ на профессиональную, контрактную форму набора и подготовки кадров.		
4.	Внедрение современных форм и способов охраны и защиты государственной границы, с учетом обстановки, географических и климатических условий местности, практического эксперимента в пилотных регионах по применению новых форм и способов охраны государственной границы (оперативного, оперативно-войскового, войскового). Переход на правоохранительную форму охраны государственной границы	ПВ ГКНБ	По мере развития Системы КУГГ
	2). Разработка, совершенствование и внедрение новых, современных методов и способов функционирования КУГГ		

5.	Внедрение принципа «единого окна» для организации совместного контроля со стороны ведомств, ответственных за пограничный, таможенный, фитосанитарный, ветеринарный, транспортный и иные виды контроля	Государственные контрольные органы	*										
6.	Внедрение в пунктах пропуска методики проверки государственными контрольными органами документов, удостоверяющих личность, документов, подтверждающих соответствие товаров и транспортных средств, подлежащих пограничному, таможенному, санитарно-карантинному, ветеринарному, фитосанитарному и транспортному контролю. Обеспечение тесного взаимодействия и согласования усилий всех контролируемых органов в	Государственные контрольные органы	*										

	х контрольных органов, выполняющих свои функции на государственной границе, наращивать потенциал межведомственных и ведомственных учебных центров												
2.	Совершенствование учебно-материальной базы и инфраструктуры участники Системы КУГГ		Постоянно										
2). Развитие системы профессиональной подготовки и обучения участников Системы КУГГ													
3.	Проведение совместных учений всеми государственными контрольными органами, представленными в пунктах пропуска, с отработкой процесса взаимодействия и моделирования чрезвычайных ситуаций	ПВ ГКНБ, заинтересованные госорганы	Постоянно, по отдельным планам										
4.	Проведение тренировок для контролирующих органов на границе	ПВ ГКНБ	Постоянно, согласно планам обучения										
5.	Организация курсов повышения	МВД											

	квалификации на базе образовательных учреждений МВД																			
6.	Разработка и выпуск памяток, методических пособий, брошюр для фитосанитарной. карантинной, ветеринарной служб, размещенных на пунктах пропуска	Государственная инспекция по пищевой, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР, МСХиМ, заинтересованные госорганы	По мере развития Системы КУГГ																	
7.	Создание хранилища растительной продукции и карантинных организмов для обучения инспекторов по карантину растений				*															
8.	Реализовывать программы правового образования с участием СМИ, Интернет-ресурсов, путем издания печатной продукции о порядке пересечения государственной границы, графиках работы пунктов пропуска, правах и обязанностях граждан, пересекающих границу	ПВ ГКНБ, заинтересованные госорганы	Не реже одного раза в полугодие (за период охраны государственной границы)																	

58.	Строительство и материально-техническое обеспечение второго корпуса центра повышения квалификации в с. Ново-Покровка Ысык-Атинского района Чуйской области	ПВ ГКНБ		*	*								
59.	Строительство и материально-техническое обеспечение спортивного комплекса центра повышения квалификации в с. Ново-Покровка Ысык-Атинского района Чуйской области и городе Ош			*	*								
60.	Строительство и материально-техническое обеспечение карантинных помещений с крытым навесом для грузов, подконтрольных ветеринарному надзору, изолятора для временного содержания сельскохозяйственных животных и птиц, других помещений и сооружений, необходимых для проведения ветеринарного контроля на местах	Государственная инспекция по пищевой, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР, заинтересованные госорганы		*	*								

61.	Строительство, реконструкция и материально-техническое обеспечение кухонь-столовых, банно-прачечных комбинатов на пограничных заставах	ПВ ГКНБ	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
62.	Строительство, реконструкция и материально-техническое обеспечение автопарков в пограничных отрядах и боксов на пограничных заставах		*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
63.	Строительство и материально-техническое обеспечение стрельбищ (тиров) на пограничных заставах		*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
64.	Строительство, реконструкция и материально-техническое обеспечение классов, комнат информации и досуга на пограничных заставах			*	*	*	*						
65.	Строительство мини-ГЭС на пограничных заставах, изыскание альтернативных источников обеспечения электроэнергией				*	*	*	*	*				

66. Строительство и развертывание пунктов визуального наблюдения на пограничных заставах		*	*	*								
67. Строительство, реконструкция действующих и материально-техническое обеспечение новых казарменных помещений, квартир, общежитий для офицеров и военнослужащих сверхсрочной службы в пограничных отрядах			*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
68. Строительство и реконструкция имеющихся детских садов в пограничных отрядах			*	*	*	*	*					
69. Совершенствование и материально-техническое обеспечение полигонов			*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
70. Строительство и материально-техническое оснащение типовых медицинских пунктов в пограничных отрядах и на заставах	ПВ ГКНБ		*	*	*	*	*	*	*	*	*	
71. Строительство клубов в пограничных			*	*	*	*	*	*	*	*	*	*

	заставы «Каркыра» Иссык-Кульского пограничного отряда													
77.	Создание единой межведомственной информационной сета (ЕМИС) с едиными электронными базами данных всех контрольных органов на границе и других заинтересованных министерств и ведомств (Разработка общей системы автоматизированного управления и информационного взаимодействия между объектами пограничной, таможенной и иной инфраструктуры на государственной границе)	ПВ ГКНБ	*	*	*	*	*							
78.	Развитие и внедрение электронной системы выдачи юридическим или физическим лицам карантинных фитосанитарных разрешительных документов, регистрации отобранных для	Государственная инспекция по пищевой, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР, МСХиМ, заинтересованные			*	*								

	отключении промышленного питания													
97.	Оснащение ветеринарных специалистов ранцевыми опрыскивателями и для дезинфекции	Заинтересованные госорганы	*	*	*	*								
98.	Техническое оснащение пунктов пропуска	ПВ ГКНБ	*	*	*	*								
99.	Техническое оснащение пограничных постов		*	*	*	*								
100.	Техническое оснащение пунктов упрощенного пропуска	ПВ ГКНБ	*	*	*	*								
101.	Техническое оснащение центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства		*	*	*	*								
102.	Техническое оснащение межведомственного кинологического центра		*	*	*	*								
103.	Техническое оснащение межведомственного учебного центра	ПВ ГКНБ	*	*	*	*								
104.	Техническое оснащение межведомственного ресурсного центра		*	*	*	*								

115	<p>Завершение строительства автодорог Кок-Талаа - Пульгон, Пульгон - Бурганды в Баткенской области, автодорог Кербен - Ак-Таш и Кербен - Согот-Сай - Кызыл-Алма -Кошдобо в Джалал-Абадской области; строительство моста через реку Исфаринка</p>	*	*	*	*							
116	<p>Внедрение терминальной технологии доставки грузов, ориентированной на использование современных средств связи, с применением логистических центров в районе пограничных пунктов «Торугарт», «Иркештам», а также в городе Бишкек</p>	*	*									